对外投资合作国别（地区）指南

格鲁吉亚

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商 务 部 投 资 促 进 事 务 局
中国驻格鲁吉亚大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目 录

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴格鲁吉亚（Georgia）开展投资合作之前，你是否对格鲁吉亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在格鲁吉亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在格鲁吉亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《格鲁吉亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解格鲁吉亚的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 格鲁吉亚是个什么样的国家？

1.1 格鲁吉亚的昨天和今天

格鲁吉亚是古丝绸之路和现代欧亚走廊必经之地，拥有3000多年的悠久历史和灿烂文化。公元前6世纪，在现格鲁吉亚境内建立了奴隶制的科尔希达王国。公元4～6世纪建立封建国家。公元6～10世纪基本形成格鲁吉亚族，公元8～9世纪初建立卡赫齐亚、爱列京、陶-克拉尔哲季封建公国和阿布哈兹王国。19世纪初，格鲁吉亚被沙皇俄国兼并。1921年2月25日成立格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国。同年12月，阿布哈兹苏维埃社会主义共和国加入格鲁吉亚（1931年2月以后改为苏维埃社会主义自治共和国）。1922年3月12日，格鲁吉亚加入外高加索苏维埃社会主义联邦共和国，同年12月作为该联邦成员加入苏联。1936年12月5日，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国正式成为苏联加盟共和国。1990年11月4日发表独立宣言，改国名为"格鲁吉亚共和国"。1991年4月9日正式宣布独立。1995年8月24日更名为"格鲁吉亚"。格鲁吉亚全年四季分明，气候宜人，被誉为"上帝的后花园"。格鲁吉亚还被认为是葡萄酒的发源地。。

1.2 格鲁吉亚的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

格鲁吉亚位于外高加索中西部，地处欧亚交界，北接俄罗斯，东南和南部分别与阿塞拜疆和亚美尼亚相邻，西南与土耳其接壤。格鲁吉亚陆地国际边界总长1461公里，其中与俄罗斯723公里、亚美尼亚164公里、阿塞拜疆322公里和土耳其252公里。格鲁吉亚西濒黑海，沿黑海海岸线长310公里。北部是大高加索山脉，南部是小高加索山脉，中间为山间低地、平原和高原。国土面积6.97万平方公里，80%为山地、山麓或山前丘陵地带，50%国土在海拔1000米以上。

格鲁吉亚首都第比利斯属于东4时区，比北京时间晚4小时，已取消夏令时制。

1.2.2 行政区划

格鲁吉亚共设9个大区（相当于省）、7个单列市、2个自治共和国和1个自治州。首都第比利斯（Tbilisi，Тбилиси）位于格鲁吉亚中东部，是全国最大的城市，人口超过110万，是全国政治、经济、文化和教育中心。第比利斯的面积有348平方公里，海拔500-650米，库拉河从市区由西向东

穿过。是格政治、文化、经济、教育中心，同时还是重要交通枢纽，铁路干线将其同外、北高加索连接在一起。与原苏联及周边、欧洲国家的一些大城市有航空航线。1937年市区无轨电车开通，1966年市区三条地铁开通。其它主要经济中心城市有：巴统、库塔伊西、波季和鲁斯塔维等。

1.2.3 自然资源

格鲁吉亚自然资源比较贫乏，主要矿产有煤、铜、多金属矿石、重晶石。森林资源和水利资源相对丰富。

【矿产资源】矿产主要有锰、铜、铁、铅锌等，其中有世界闻名的“齐阿土拉”锰矿区，该矿探明锰矿储量2.344亿吨，可开采量1.6亿吨，部分锰矿品位较高。

【森林资源】森林面积占国土面积的38.5%，木材总储量4.2亿立方米，主要有榉木、松木、樱桃木和胡桃木等。

【水利资源】水利资源丰富，矿泉水闻名独联体及中东欧国家；拥有大小河流319条，水电资源理论蕴藏量1560万千瓦，是世界上单位面积水能资源最丰富的国家之一。



格鲁吉亚小镇——锡格纳基

1.2.4 气候条件

格鲁吉亚大部分地区呈高山地带特征。西部属亚热带地中海气候，温暖、湿润、多雨，年降水量达1000至2500毫米；东部略显干燥，却较为凉爽宜人，年降水量在400至1500毫米。格地处北纬40°至45°之间，且在大高加索山脉南麓，日照充足，平均达2500小时/年。年平均气温15.8℃左右，其中第比利斯市夏季气温最高可达42℃，冬季最低可达零下10℃。全年四季分明，5月春暖花开，9-10月水果飘香，气候宜人。

1.2.5 人口分布

格鲁吉亚人口约449.8万（2012年），城镇人口约占总人口的53.2%。

表1–1：格鲁吉亚主要城市及人口分布

城市名称	人口数量（万人）	城市名称	人口数量（万人）
第比利斯	117.3	祖格迪迪	17.8
库塔伊西	19.7	哥里	14.6
巴统	12.6	波季	4.8
鲁斯塔维	12.3	哈舒里	6.3

资料来源：格鲁吉亚国家统计局

1. 3 格鲁吉亚的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

格鲁吉亚实行总统议会制，立法、司法和行政三权分立。

【宪法】第一部宪法由议会于1995年8月24日通过。2004年2月17日，格鲁吉亚议会通过“关于组建内阁”宪法修正案，规定格鲁吉亚为总统制三权分立国家，总统是国家元首兼武装力量最高统帅，有权提名总理、国防、内务、安全等强力部门部长人选，由议会批准。内阁成员由总理向总统建议后，由总统提交议会批准。总统和议会由投票方式直接选举产生。总统有权解散政府，有权依宪解散议会。2010年9月26日，格鲁吉亚议会以123票绝对多数通过宪法修正案，实行总统与总理之间相对均衡的权力分配。新宪法于2013年底总统选举后正式生效。修改后的宪法将格政体变为三权分立模式。政府是执行政权的最高机关，保障实施国家内外政策，但同时对议会负责。议会获胜党派推举总理候选人，总理候选人组阁政府并提出政府工作计划报议会批准。总统由全民选举，是国家首脑、武装力量总司令和对外关系的最高代表，但不负责对内、对外政策的实施。总统没有权力解散议会，不参与国家财政预算程序，无权取消和停止执行政权

的法令行动。总统有权要求就某些具体问题在政府会议上讨论并出席会议。议会有权宣布对政府不信任，但必须获得议员多数支持。

【国家元首】总统为格鲁吉亚国家元首，通过直接选举产生，每届任期5年。总统任命总理、内务、国防和安全等强力部门部长。根据宪法，总统负责行使国家对内对外政策，必须确保国家的统一和完整，确保国家机构的行为与宪法一致。总统是格鲁吉亚对外关系的最高代表，全国武装总司令。同一人最多可连续2届当选总统。2004年为总统选举年。本届总统于2008年1月提前选举产生，下一届选举年为2013年。米哈伊尔·萨卡什维利（Mikheil Saakashvili）于2004年1月4日当选总统。2008年1月13日再次当选，20日宣誓就职，任期5年。2009年、2010年，格反对派一度较为活跃，要求总统萨卡什维利辞职。萨卡什维利领导的“统一民族运动”党发挥在议会中的优势，巩固执政权力体系，在2010年5月的首都和地方选举中赢得多数席位。

【议会】国家议会是格鲁吉亚最高权力代表机构和最高立法机构，单院制，共150个席位（即议员），任期4年。其中75个席位从党派比例代表基础上在全国范围直接选举产生，另75个席位从选区按单一选举多数制产生。议会行使最高立法权，决定国家对内对外政策主要方向，根据宪法规定控制政府行为和行使其它宪法赋予的权力。议会在任期内从议员中选举议会主席一名。根据需要，议会下设各委员会，起草立法、监督议会决议的执行、监管国家机关的行为。议会可设立临时委员会，负责调查某些事件。2012年10月8日，格鲁吉亚中央选举委员会公布议会选举最终结果，由伊万尼什维利领导的“格鲁吉亚梦想联盟“赢得54.9%选票、现任总统萨卡什维利领导的“统一民族运动党”赢得40.35%选票、基督民主党2.04%、格鲁吉亚工党1.2%。根据格鲁吉亚选举法，低于总选举票数5%的政党将不能进入议会，“格鲁吉亚梦想联盟”和“统一民族运动党”进入议会，分别赢得83个和67个议会席位。

【政府】政府确保行政机关权力的实施，确保国家对内对外政策与格法律一致。政府对总统和议会负责，由总理和部长组成。国务部长也可以是政府内阁成员。总理为强力部门以外其它部门的政府首脑，可任命一名内阁成员为副总理（修改后的法律将设多名副总理）。总理由总统任命，内阁成员由总理向总统磋商同意后，由总统提交议会批准。总统有权解散政府，根据相应程序也有权解散议会。格鲁吉亚新选议会2012年10月25日正式批准比济纳·伊万尼什维利（Bidzina Ivanishvili）为政府总理。

【司法】司法独立，设宪法法院、最高法院、总检察院、监察院。最高法院是最高审判机关，负责对其它下级法院进行监督。院长和大法官由总统提名，议会选举产生，任期10年。不允许设立专门和特别法院。战争期间可设军事法院。宪法法院负责审查立法机关或政府法令的合法性和是

否与宪法相符，保证宪法的最高权威。宪法法院法官有9名，总统、议会和最高法院各任命3人，任期10年。总检察院总检察长由总统提名，议会批准，任期不定。

【军事】格鲁吉亚武装力量建于1992年4月30日。根据《国防法》规定，国家最高权力机关（议会）确定国家的国防政策和通过国防领域的法律。总统担任武装力量总司令，国防部负责指挥武装力量。格鲁吉亚实行防御性国防政策，基本目标是保卫国家的独立、主权和领土完整。目前，格已基本实现军队职业化。

1.3.2 主要党派

格鲁吉亚多党体制处于初始阶段，大小党派近100个。目前，格鲁吉亚梦想联盟为执政党。其它较有影响的党派主要有：统一民族运动党、右翼反对联盟（新右翼党和工业拯救格鲁吉亚党）、“格鲁吉亚之路”党、保守党、共和党、民主联盟复兴党、劳动党、自由运动党、“统一格鲁吉亚运动党”。

【“格鲁吉亚梦想-民主格鲁吉亚”党】执政党，前身是由格鲁吉亚首富比济纳•伊瓦尼什维利2011年10月创建的“格鲁吉亚梦想”运动。伊瓦尼什维利声明将通过从政方式实现国家的强大，号召民众通过选举方式推翻现政权。该党目前与共和党、“我们的格鲁吉亚—自由民族”党及“人民论坛”组成政治联盟。保守党主席基吉古利和人民党主席达维塔什维利也以个人名义加入联盟。伊瓦尼什维利担任联盟政治委员会主席。2012年10月，“格鲁吉亚梦想-民主格鲁吉亚”党在议会选举中获胜，重新组阁。

【统一民族运动党】2001年10月，由米哈伊尔•萨卡什维利创立。2004年3月议会选举中在150个由党派选举产生的议席中赢得131个席位，为压倒多数派。2008年5月通过党派和多数选举在议会150个席位中获得120个席位，再次控制议会。该党主张对国家进行改革，主张与北约和欧盟保持密切关系，以加入欧盟和北约作为国家最终归宿。主张恢复国家领土完整、打击腐败、发展经济、消除贫困、为居民提供社会保障。萨卡什维利于2008年1月再次赢得总统选举。2010年5月，执政党统一民族运动党赢得地方选举。现任党主席为米凯尔•马卡瓦利亚尼，于2012年3月当选。2012年10月议会选举中，不敌“格鲁吉亚梦想”联盟，现为格鲁吉亚最大反对党。

【工党】成立于1995年。现有成员22万人，在格各大城市和地区都有党的分支机构。代表大会是工党的基本机关，每四年召开一次。2005年1月工党发生分裂，部分党员宣布成立名为“工党民族委员会”的新政党，放弃与“统一民族运动”党全面对抗的纲领。主张民主、公正，保护人权与自由贸易，强调社会保障，呼吁实行免费教育和公共服务。现任主席纳捷拉什维利，总书记沙特别拉什维利。

【“基督教-民主运动”党】成立于2008年2月。主张根据格鲁吉亚法律和基督教教义建立一个民主、人权、司法独立的社会，提倡爱国，创造健康的经济环境，按照传统价值理念进行教育改革。该党自称保守主义政党，加入了国际民主联盟，是欧洲基督教政治运动的正式会员，与德国、瑞典、荷兰和波兰基督教民主政党建立了合作关系。现任主席乔治·塔尔加玛泽。

【“新右翼”党】成立于2001年6月15日。现有分支机构70多个，现有党员1万人。拥护者主要来自中小知识分子阶层和妇女及青少年。资金来源主要依靠中小企业主赞助。该党政治上主张保护个人自由，限制政府权力，保障法治和私产，反对通过街头运动推翻政府；经济上奉行自由主义，主张为企业和个人创造平等的集会，保护中小企业发展，推动格农村建设。主张和平解决阿布哈兹和南奥塞梯问题，视美国为战略盟友。现任主席加姆克列利泽，总书记萨加涅利泽。

【共和党】成立于1978年5月21日。属中右翼保守自由主义政党。成立时系未经前苏联政府批准的"非法"组织。主要致力于争取恢复格鲁吉亚独立，保障人权，实行市场经济。2003年与萨卡什维利共同参与了“玫瑰革命”。2008年以来为议会中的温和反对派。现任主席大卫·乌苏巴什维利，党员4200人。共和党对内主张政治多元化、自由民主化，支持言论自由和市场经济，对外反对格俄战争。现加入伊万尼什维利领导的“格鲁吉亚梦想”政治联盟。

此外，格鲁吉亚的主要政党还包括“我们的格鲁吉亚-自由民主党人”党，保守党，“民主运动-统一的格鲁吉亚”党，“格鲁吉亚之路”“为了统一的格鲁吉亚运动”党以及“国民论坛”党等。

1.3.3 外交关系

【对外关系】2011年，萨卡什维利政府继续将恢复国家统一和领土完整、加入北约和欧盟、加强地区合作的同时兼顾发展与东方国家关系作为外交基本政策，对外政策的优先方向是冲突调解问题。格鲁吉亚进一步密切与美国、北约、欧盟的合作关系。在美国和欧盟的约束、支持和推动下，伊瓦尼什维利对俄和阿布哈兹、南奥塞梯的政策趋于务实，出台《被占领土国家战略》，承诺放弃以武力解决领土问题，表示愿意与俄罗斯对话。重视同阿塞拜疆、亚美尼亚、土耳其、乌克兰等周边国家发展友好合作关系。截至2013年4月30日，格鲁吉亚已同170个国家建交。1992年3月24日加入欧安会，5月15日被接纳为北大西洋合作委员会成员，7月31日正式加入联合国；1993年12月9日参加独联体（2009年8月退出）；1994年3月23日参加北约“和平伙伴关系计划”。努力发展与欧洲安全合作组织、欧洲联盟的关系。1996年4月与欧洲委员会签订《伙伴关系与合作协定》，6

月正式申请加入欧盟。1999年4月加入欧洲委员会；2000年6月加入世界贸易组织。

【同中国的关系】1992年6月9日建交。2009年10月，格鲁吉亚总统萨卡什维利、议长巴克拉泽、外长瓦沙泽分别向中国领导人致国庆贺电，赞赏新中国成立60周年取得的伟大成就，重申格鲁吉亚高度重视发展对华关系。两国文化领域保持良好交流。2011年6月，乌鲁木齐至第比利斯直航开通。

【同俄罗斯的关系】2008年8月，格与南奥塞梯冲突地区局势急剧恶化，格军与南奥、俄维和部队在南奥地区发生大规模武装冲突，之后俄承认阿布哈兹和南奥塞梯独立，并与两地区分别签署友好合作互助条约。格退出1994年关于调解南奥塞梯冲突的协议，要求俄从格领土撤军。当年8月30日格俄断绝外交关系。

2010年，第比利斯和莫斯科之间的直航以包机形式得以恢复。2012年10月伊万尼什维利出任总理后，表示寻求改善对俄关系，任命对俄关系特别代表。2013年1月，格俄总理在达沃斯论坛期间举行简短交谈。两国并建立工作层会谈机制，迄已举行两次会谈。

【同美国的关系】美国支持格主权和领土完整，不承认阿布哈兹和南奥塞梯独立，支持格加入北约，向格提供经济、军事援助。2008年8月格俄冲突爆发后，向格提供10亿美元援助。2011年“千年挑战基金会”加大对格援助力度，决定再提供1.5-2.5亿美元援助，用于格修复公路及医院等。

近年来，格美双方互访频繁，政治、经济和军事的联系与合作更加紧密。双方在《格美战略伙伴宪章》框架下就经济、贸易及能源事务展开会谈，讨论美向格提供援助、帮助格发展经济等问题。

【同土耳其的关系】格将土耳其作为重要战略伙伴，希借助土影响加快加入北约进程。两国经贸关系密切，互访频繁。总统萨卡什维利称格土关系无论在欧洲，还是在本地区都具有典范性意义。2012年6月，格、土耳其、阿塞拜疆三国外长在土耳其特拉布宗举行会见后发表《特拉布宗》宣言，强调三国将加强合作，共同维护外高加索地区和平与稳定。2012年7月土国防部长伊尔马兹访格，双方就国防和军事领域合作交换意见。土是格最大贸易伙伴。

【同北约的关系】格积极谋求加入北约成员国行动计划，呼吁北约在吸收新成员问题上采用“路线图”方式。近年来，格外长、防长多次参加北约各类会议，讨论格与北约关系等问题，积极参加北约在阿富汗维和行动，向阿富汗派遣维和部队960多人。

1.3.4 政府机构

2012年10月25日，格鲁吉亚议会正式批准总理比济纳•伊万尼什维利

提名的政府新内阁成员名单。包括第一副总理兼国防部长伊拉克里·阿拉萨尼亚（Irakli Alasania），副总理兼能源和自然资源部长卡哈·卡拉泽（Kakha Kaladze）。

政府部门如下：国防部，能源和自然资源部，北约、欧盟一体化事务国务部，统一事务国务部，侨民事务国务部，就业国务部，财政部，地区发展和基础设施部，教育和科技部，体育和青年事务部，环境保护部，经济与可持续发展部，司法部，文化和古迹保护部，难民安置部，外交部，农业部，内务部，劳动、卫生和社会保障部，劳教、调查和司法援助部等（网址见附录）。

经济与可持续发展部制定经济发展、对外贸易、私有化、外国投资等方面的政策。

1.4 格鲁吉亚社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

格鲁吉亚是多民族国家。格鲁吉亚族占83.8%、阿塞拜疆族6.5%、亚美尼亚族5.7%、俄罗斯族1.5%，其它如奥塞梯族、库尔德族、希腊族等2.5%。

1.4.2 语言

官方语言为格鲁吉亚语。官方文字为格鲁吉亚文。英语逐渐开始流行，特别是在政府官员和年轻人中。日常生活中俄语使用仍较广泛。格鲁吉亚人富有语言天赋，许多高级官员懂多种外语。

1.4.3 宗教

格鲁吉亚83.9%的居民信奉东正教，信仰亚美尼亚基督教3.9%，伊斯兰教9.9%，罗马天主教0.8%，以及一定规模的犹太社团和各种新教徒。

格鲁吉亚东正教与俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯和希腊等国的东正教同门同宗。复活节和圣诞节（公历1月7日）是东正教最重要的节日。

东正教徒一年通常四次“吃斋”，分别是：1月7日圣诞节之前的一个月，复活节之前的49天，7月12日之前的2-3周，8月28日“圣母日”之前的2周。虔诚的东正教徒通常在每星期三和星期五坚持“吃斋”。

1.4.4 习俗

格鲁吉亚人性格粗犷豪放、坦率耿直、慷慨大方，喜欢结交、待人友好，尊长爱幼、热情好客，婚丧嫁娶讲排场。喜欢数字“7”和“3”，不喜欢数字“13”和“666”。平时注重穿着仪表，社交场合更是讲究，男

士西装领带、女士化妆，衣着整齐、得体。在社交场合与客人相见时，与被介绍过的客人握手表示礼节，亲朋好友相见或告别时多以贴脸、拥抱表示礼节，不分男女。

格鲁吉亚人见面时称谓和问候一般在名字前冠以先生、小姐等，亲密朋友之间更是直呼其名。

格鲁吉亚人在社交活动中喜欢送礼，礼物多少不拘；偏爱送鲜花、香水等礼物，对外国朋友和宾客多赠送当地产的葡萄酒和剑表示尊敬。外国客人如果收到赠剑应立即以硬币（不论是哪国的硬币）还礼，以示友谊。商务约会时间观念较差，有时不拘小节。

正式或非正式的宴席上，一般有“酒司令”（格语称“塔玛大”）主持。格鲁吉亚餐桌上的祝酒词非常讲究，从古到今、和平、家庭、友谊、健康和未来等五花八门。但每人的祝酒词不得重复，且必须先获得“酒司令”的批准，否则罚酒。

不要打探格鲁吉亚人个人收入、年龄和宗教信仰等隐私。格鲁吉亚人饮食习惯以烧烤为主，格菜肴味道独特。中餐在当地普遍受欢迎。

1.4.5 教育和医疗

【教育】截至2012年4月，格鲁吉亚全国有61403名教师，对中小学教育（公立学校）实行免费制度，高等教育实行全国统考，考取规定分数的学生入学就读享受免费教育。同时，国家承认经教育部门注册的私立学校学历。

格鲁吉亚全国有中小学2400余所，大学129所（其中国立20所，私立109所）。格鲁吉亚科研机构约86所，其中高等院校21所，其它研发机构67所。比较有名的综合性大学有第比利斯大学、第比利斯自由大学、第比利斯国立工业大学、第比利斯国立医科大学、国立美术学院等。2011年 3月，格政府决定格所有大学不再从属于教育与科技部，教育与科技部只通过派驻代表对大学财政进行管理和监督。

【医疗】格鲁吉亚医疗条件相对落后。由于国家资金投入严重不足，一些大医院医疗设备陈旧。

据世界卫生组织统计，2010年格鲁吉亚全国医疗卫生总支出占GDP的10.2%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出524美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生43人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位29张。目前格政府正寻求将国有医院全部私有化，企业化经营。当地私人医院条件相对较好，但收费较高。格鲁吉亚人不实行强制性医疗保险。当地较有实力和影响的保险公司有ALDAGI BCI公司和GPI Holding公司。

1.4.6 工会及其它非政府组织

主要工会组织有：格鲁吉亚工会联盟，铁路工人工会，教师工会，第比利斯地铁工会，通信工人工会，格鲁吉亚水手工会，退休人员及退伍军人工会，投资和保险工人工会，艺术家工会，石油、天然气和煤矿业工会等。格鲁吉亚独立后，随着私有化进展和各大党派运动，工会组织力量日益衰退。各种运动和维权活动主要通过党派和行业协会主导进行。2012年格鲁吉亚无大规模罢工行动，中资企业无罢工情况发生。

格鲁吉亚较有影响的非政府组织主要涉及环境保护、人权、野生动物保护和气候变化等。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】全部为私人投资，相对自由独立，主要有国际新闻通讯社、高加索通讯社和主流媒体通讯社等。

【电视媒体】格鲁吉亚主要电视媒体是国家电视一台（公共频道，政府预算）、私营的鲁斯塔维-2台、Imeti电视台、Mze电视台等。

【广播媒体】格鲁吉亚较有影响的广播是公共广播电台和Imeti电台等。格鲁吉亚国家广播电台用格、俄语广播，并向欧洲国家广播。

【报刊媒体】主要日报有格文《24小时（24Saati）》、《共鸣（Resonance）》和英文报《信使》等。当地居民对一些周刊情有独钟，如《调色板（Kvilis Palitra）》、《Asaval-Dasavli》。各家报纸竞争激烈，但发行量都偏小。

英文周刊主要有《格鲁吉亚时报（Georgian Times）》、《今日格鲁吉亚（Georgia Today）》。这些英文报刊电子版多通过各自网页免费对外发布。专业类周刊还有《金融报（Financial）》和《格鲁吉亚商业周刊》等。

【网络媒体】格鲁吉亚网络媒体开放、自由。其中在线新闻网络主要有www.civil.ge，月访问量达30万以上，格文、英文和俄文版本。但是，当地没有专业的行业贸易网站。各政府部门都有自已的网页，以格文和英文界面为主。

电视台也有相应的网络新闻，如“鲁斯塔维2台”（www.rustavi2.com）。

1.4.8 社会治安

近年来，格鲁吉亚安全部门加大了打击犯罪的力度， 2007-2010年，犯罪率明显降低。据格鲁吉亚官方公布的数据，2011年全国各种犯罪记录32263起，比2007年、2008年、2009年、2010年分别降低36.54%、22%、3.36%、7.1%，其中重大犯罪9017起、有预谋凶杀和谋杀未遂案件336起、重伤害94起、强奸犯罪78起、盗窃485起、非法储存生产出售药品3776起、抢劫261起、流氓行为455起、交通违章伤害301起、青少年犯罪333起。

2012全年当地治安情况良好，犯罪率较低，国内没有恐怖袭击情况发生。

格鲁吉亚居民可以申请持枪证，合法持有枪支。

1.4.9 节假日

格鲁吉亚法定节假日有：1月1-2日，新年； 1月7日，东正教圣诞节；1月19日，洗礼节； 3月3日，母亲节；3月8日，国际妇女节；4月9日，恢复国家独立日；4月份的复活节（复活节前星期五及之后星期一均放假）；5月9日纪念二战胜利日；5月12日格东正教创始人圣·安德列纪念日；5月26日，独立日；8月28日，圣母玛丽亚日；10月14日，姆茨赫塔托巴节；11月23日，圣·乔治日。

每周六、日为公休日。

2. 格鲁吉亚对外资的吸引力有多大?

2.1 格鲁吉亚近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

从投资环境吸引力角度考虑，格鲁吉亚主要竞争优势有：格鲁吉亚被世界银行连续评为经济改革先锋，在最新发布的《2013年营商环境报告》中，格鲁吉亚经商环境综合排名第9位，自由经济度指数列第34位；地处欧亚之间优越的战略地理位置和拥有黑海波季、巴统两个港口；相对稳定的宏观经济环境；有竞争性的贸易制度；低税赋；世界领先的自由劳动就业制度；简化的执照和许可程序；积极的私有化政策；自由的金融体制和政府坚决打击腐败的措施等。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，格鲁吉亚在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第77位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】从2003年“玫瑰革命”以来，格鲁吉亚经济在2008年前一直保持恢复性快速增长。受全球金融危机，格反对派持续抗议示威活动以及2008年8月格俄冲突影响，格鲁吉亚经济环境有所恶化，2008年经济增长率仅为2.1%。2009年格外贸总额下降明显，外国投资者和本国民众经济信心下降，外国直接投资大幅减少，国内生产总值（GDP）107.7亿美元，负增长3.9%，达到2003年以来的最低点。

近两年格经济形势好转，2012年GDP增长6.1%，达到158.3亿美元。

表2–1：近五年格鲁吉亚经济增长情况

年份	经济增长率	年通膨率	人均国内生产总值（美元）
2008年	2.2%	10%	2921.1
2009年	-3.9%	1.7%	2455.2
2010年	6.5%	7.1%	2629
2011年	7%	2%	3215
2012年	6.1%	-0.9%	3520

资料来源：格鲁吉亚国家统计局

【产业结构】2012年格鲁吉亚农业、工业和服务业三大产业占GDP的比例分别为：8.4：17.2：51.7。

【财政收支】2012年格鲁吉亚国家财政收入70.6亿拉里（折合42.8亿

美元），财政支出66.1亿拉里（折合40.1亿美元）。2012年美元兑拉里年均汇率为1:1.6513。

【外汇储备】2012年底，格鲁吉亚外汇储备29.7亿美元，占2012年GDP的18.8%。

【外债情况】 截至2013年2月底，格鲁吉亚政府外债余额43.22亿美元，其中包括多边债务39.71亿美元、双边债务7.31亿美元、政府欧洲债券5.64亿美元、政府对外担保304.4万美元及央行债务3.50亿美元。一直以来，格政府从世行、亚行、国际货币基金组织、欧洲复兴开发银行及欧洲投资银行等多边组织贷款坚持"低利率、期限长"原则，年利率2% 左右，还款期25-30年，宽限期5-10年。双边贷款则由两国政府协商，但仍坚持"低利率原则"，向格提供贷款的主要国家有俄罗斯、日本、德国、法国等。

【通货膨胀率】2012年，格鲁吉亚通货膨胀率为-0.9%。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】2012年，格鲁吉亚农业产值为16.6亿美元，占GDP比重为10.5%。主要农产品包括：葡萄酒、核桃、水果等。2012年葡萄酒出口量约6487万美元，同比增长20%；干鲜核桃等坚果出口8.4亿美元。

【制造业】2012年，格鲁吉亚制造业产值41.4亿美元，占GDP的26.2%。

【批发零售及汽车维修业】2012年，格鲁吉亚批发零售及汽车维修业产值29.8亿美元，占GDP比重为18.8%。

【旅游业】格旅游资源丰富，良好的自然环境吸引着大批欧洲和周边国家的游客。2012年来格旅游人数达440万，同比增长56%。据世界经济论坛公布的2013年旅游竞争力指数排名，格鲁吉亚在140个国家中排名第66位，较2012年上升7位。为进一步推动格旅游业发展，2013年2月格鲁吉亚成立旅游顾问委员会，该委员会将与经济与可持续发展部及国家旅游局密切合作，成员主要来自国家旅游局、旅游者协会、导游协会及私营企业协会等。

【银行业】格鲁吉亚对金融保险业政策宽松，近年大量资本投向当地银行，发展迅猛。仅2007年，就有5家新银行开业。截至目前，格鲁吉亚境内包括本地和外资银行在内的所有银行达到20家。截至2013年3月底，格鲁吉亚20家商业银行总资产达141亿拉里，同比增长12.7%。其中商业银行主权资本25亿拉里，占银行总资产的17.9%。资料显示，大量外资投向格鲁吉亚银行业，一方面是当地利率高，另一方面是因为哥允许资本自由进出。

2.1.4 发展规划

根据格鲁吉亚政府制定的《2013-2017年国家经济发展规划》，主要实现以下目标：国内生产总值平均增长速度保持在7%，年均通货膨胀率控制在7%以内；努力扩大出口；大力发展农业，增加农业收入及农产品供应；增加吸引外资，年均吸引外资额20亿美元；大力发展金融保险业，使格成为本地区国际金融中心；努力扩大就业；建立工业保税区；大力发展物流、交通和基础设施和改善财政收支状况等。

2. 2 格鲁吉亚国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2012年，格鲁吉亚社会消费品零售总额为22.6亿拉里（约合14亿美元）。

2.2.2 生活支出

根据格鲁吉亚央行提供的数据，2011年格鲁吉亚居民储蓄率为7.0%。

根据格鲁吉亚国家统计局公布的数据（2012年），格鲁吉亚居民日常用品、个人卫生用品、服装和食品价格以及广义商品（含服务和交通等）的支出为96拉里（58美元），日常消费支出占整个消费支出的71.2%；其中食品支出平均占33.8%，服装和鞋帽的消费支出占3.1%。

2.2.3 物价水平

2012年四季度格鲁吉亚就业人员平均月工资净收入为460美元。2013年4月基本生活品参考价格如下表所示：

表2-2：格鲁吉亚基本生活用品参考价格

商品	价格
普通大米	4.25拉里（2.58美元）/公斤
普通面粉	2.2拉里（1.3美元）/公斤
黄瓜	2.1拉里(1.3美元)/公斤
西红柿	3.3拉里（2.0美元）/公斤
食用色拉油	3.0拉里（1.8美元）/公升
猪肉	15.25拉里（9.3美元）/公斤
鸡蛋	12拉里（7.26美元）/公斤
鸡肉	8.0拉里（4.85美元）/公斤

注：以上按2013年4月汇率1美元合1.65拉里折算。

2.3 格鲁吉亚的基础设施状况如何？

近年来，在国际社会帮助下，格鲁吉亚政府为改善投资环境，加大了对基础设施的投入，特别是在公路、港口、空运和通信等方面，基础设施条件得到明显改善。交通通讯业已成为格鲁吉亚经济支柱产业，占GDP的10%以上。

2.3.1 公路

格鲁吉亚公路总长20329公里，其中国际公路1474公里，国家公路3326公里，地方公路15439公里。格目前还没有封闭式高速公路。格国际公路主要通往土耳其、阿塞拜疆、亚美尼亚和俄罗斯。格公路状况普遍一般。近年来，格政府在国际社会帮助下，加大了对道路修建和维护的投入，特别是国际公路，2005年以后明显得到改善，运力得到提高。2012年公路货物运量约3015万吨。

2.3.2 铁路

格鲁吉亚拥有铁路总长2344公里，全部为电气化路段。其中宽轨2307公里（即轨宽1524mm），窄轨37公里（轨宽912mm）。目前实际使用的主要铁路长2153公里，铁路桥1422座，隧道32个，乘客站22个，货运站114个。2012年格铁路实现运送乘客362万人次，运输货物1990万吨。格铁路线直通西部波季和巴统两个港口，并与邻国俄、亚、阿、土相通。正在建设中的第比利斯绕城铁路33公里，计划2013年7月建成投入使用，将大大提高格鲁吉亚铁路运力。

格鲁吉亚铁路公司为国有公司。目前，格鲁吉亚铁路集装箱货物运输基本费率为10-20呎柜为每公里0.38美元，30-40呎柜为每公里0.71美元；散货铁路运输费率每吨每公里从0.042至0.08美元不等，车皮装载货越少收费越高；阿塞拜疆原油过境运输至巴统石油码头每吨5美元（含空槽车返程），其它油制品每吨7美元（支付价格时还需加18%增值税）。

2.3.3 空运

格鲁吉亚目前有国际机场 3 个，分别是第比利斯机场、巴统机场和库塔伊西机场。其中，第比利斯机场跑道长 3000 米，巴统机场跑道 2420 米。这两座机场由土耳其 TAV 公司投资重建，2007 年先后投入使用，并取得对这两个机场的 20 年特许租赁经营管理权。第比利斯机场设计年乘客运输能力 250 万人次，可起降大型波音 747 客机。2010 年格鲁吉亚政

府出资在滑雪胜地 MESTIA 兴建了一个小型机场，并对第二大城市库塔伊西机场进行改造和扩建。

目前，有4家格鲁吉亚国内航空公司和13家外国航空公司在格鲁吉亚经营航空业务。第比利斯航线主要通往：巴库、伊斯坦布尔、基辅、明斯克、阿拉木图、迪拜、维也纳、巴黎、慕尼黑、阿姆斯特丹和伦敦等。巴统机场已开通至伊斯坦布尔及欧洲重要城市的国际航线。

从中国前往格鲁吉亚还可以经过伊斯坦布尔、维也纳、巴库（即从乌鲁木齐出入境）、基辅等地中转。2011年6月，南航新疆分公司开通乌鲁木齐—第比利斯的直航航线。



第比利斯机场

2.3.4 水运

格鲁吉亚在黑海有波季和巴统两个港口，通往世界多个港口。

波季港区水深11米，有15个货运泊位，其中11个装备了门式起重机（起重量6-40吨），可运输各种类型货物和液体产品，7个泊位被长期租赁。2009年集装箱吞吐量达16.2万标准箱，加上其它货物全年吞吐量约650万吨。2008年5月，格鲁吉亚政府将波季港51%股份出售给阿联酋RAK投资公司，经营期限49年，将投资近2亿美元新建集装箱码头，并在附近300公顷土地上设立工业保税区。2010年，格鲁吉亚政府将波季港剩余49%股

份全部出售给阿联酋RAK投资公司。2011年2月，阿联酋Rak投资将波季港80%股份出售给丹麦MAERSK海运集团。波季港急需扩建3个码头，投资额约5000-7000万美元。2012年波季港吞吐量为720万吨，2015年将达到3320万吨。2013年1-2月份，波季港货物吞吐量达100万吨。

巴统港区水深12米，有12个泊位，最大可泊5万吨货轮，5.5万吨油轮。巴统港以输石油为主，设计最大年输油能力1500万吨，货物230万吨，摆渡70万吨。2012年货运吞吐总量约800万吨，2013年1-2月巴统港运输货物150万吨。



格鲁吉亚巴统港

2.3.5 管道运输

“巴库-苏帕萨”石油输送管线，终点为格鲁吉亚黑海油港苏帕萨，设计日输油能力15.5万桶。

“巴库-第比利斯-杰伊汉”石油输送管线，格境内248公里，从阿塞拜疆巴库将石油输往土耳其的港口杰伊汉，设计年输油能力5000万吨或日输油能力100万桶。2006年7月13日投入运营。2010年输送原油3700万吨，同比增加2.2%。截至2010年底共输送原油1.44亿吨。

“巴库-第比利斯-埃尔祖鲁姆”天然气输送管道，也称“南高加索天然气管道”，设计年输气能力160亿立方米。2006年底投入使用。

2.3.6 通信

格鲁吉亚电信市场开放程度较高，已全部实现私有化，允许外资控股经营管理。

【电话】2012年格鲁吉亚无线固定电话用户达73.2万，超出有线固定电话用户14.1万。MagtiCom通讯公司占无线固定电话市场份额的90.9%。Silknet通讯公司占有线固定电话市场份额的62.7%。主要有三个固话运营商，最大的为Silknet固网运营商（系原UTG联合电讯公司），市场占有率达60%以上。移动电话用户443万，发展迅速。主要移动运营商有MagtiCom，Geocell和Beeline等，移动电话网覆盖全国大部分地区。格有线电话长途业务经营竞争激烈，20多家公司相互竞争，国际长途电话资费在本地区最低。

【互联网】格鲁吉亚互联网建设全部为私营，机制灵活，发展迅速。2012年宽带网络用户约70万，其中当年新增用户6.1万。

【邮政】近年来，随着网络和电子通信业的快速发展，邮政业务已大幅萎缩。格鲁吉亚全国约有350个邮局/所。

【快递】格鲁吉亚快递业务主要有DHL（敦豪速递）、EMS（邮政快递）、FedEx（联邦快递）、TNT快递、UPS（联合包裹）等。

2.3.7 电力

近年来，格鲁吉亚大力发展水电，电力供应已基本能满足本国经济和社会发展需要。2012年，格鲁吉亚各类电厂装机总容量约为8100兆瓦，实际利用装机容量约5500兆瓦，发电量约97亿千瓦时；出口电量5.2亿千瓦时；进口电量6.1亿千瓦时。2007年格首次成为电力净出口国。2007—2012年格鲁吉亚共出口电量50.5亿千瓦时,共进口电量26.4亿千瓦时，主要出口国家为俄罗斯、阿塞拜疆、亚美尼亚、土耳其。

2.3.8 基础设施发展规划

未来五年，格政府致力于改善基础设施状况，部分资金已落实，主要来自世界银行、亚洲发展银行、欧洲投资银行等。主要项目有：贯穿格鲁吉亚东西部高速公路；发展高海拔山区国内航线；制定道路保养规范及建设安全标准，保障道路质量及安全；发展黑海海港多式联运，铺设连接至海港公路、铁路，增加海运驳船；延伸地铁网络。此外，从2013年起，1-2年内将进行50个城市供水系统、19处桥梁、7处河堤修复工作。

2.4 格鲁吉亚的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】格鲁吉亚与121个国家（地区）有贸易往来。2012年格鲁吉亚对外贸易总额102.20亿美元，同比增长10.5%。其中，出口23.78亿美元（FOB价格），进口78.42亿美元（CIF价格）。

表2–3：格鲁吉亚近三年对外贸易情况

（单位：亿美元）

	2010年	2011年	2012年
外贸总额	66.78	92.47	102.20
出 口 额	15.83	21.90	23.78
进 口 额	50.95	70.55	78.42
逆 差	35.12	48.70	54.65

资料来源：中国外交部网站

【主要贸易伙伴】土耳其、阿塞拜疆、乌克兰、中国、德国、俄罗斯、美国、保加利亚、亚美尼亚、阿联酋。

【商品结构】进口商品结构：石油产品，10%；汽车，8%；天然气及产品，8%；由混合或非混合物构成的药品，4%；小麦，2.6%；无线传输设备，2%；其他，68%。出口商品结构：轿车（进口后再出口）；铁合金；化肥；鲜果仁（榛子）；废黑色金属；未加工或半加工黄金（包括白金镀层的黄金）；铜矿石和精矿粉；低于80%浓度的酒精、露酒、烈酒和其它酒精饮料；金属条；葡萄酒。

2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】2000年6月14日格鲁吉亚正式成为世界贸易组织（WTO）成员国，与其它WTO成员互享最惠国待遇的优惠关税。

【区域合作】格鲁吉亚出口到美国、加拿大、瑞士和日本等发达国家的商品享有普惠制（GSP）待遇的优惠关税。

根据格鲁吉亚与欧盟、土耳其签订的“超普惠制待遇”（GSP+）协议，格鲁吉亚生产的7200个品种的商品进入欧盟和土耳其为零关税，且没有配额限制，包括纺织品和服装等。格也与美正商谈GSP+贸易协议。

【双边贸易协定】格鲁吉亚与乌克兰、阿塞拜疆、亚美尼亚、土库曼斯坦、哈萨克斯坦和土耳其签订《自由贸易协定》。格还与美国、欧盟等商签《自由贸易协定》。

格鲁吉亚主要可辐射周边国家，如阿塞拜疆、亚美尼亚、土耳其、乌

克兰和俄罗斯。因与欧盟签订贸易特别优惠安排，格鲁吉亚也可辐射欧洲市场。

2.4.3 吸收外资

自2003年以来，格鲁吉亚加大了吸收外资的力度，外资流入逐年大幅增加，已成为格鲁吉亚经济发展的主要动力。私有化是格鲁吉亚吸收外资的重要方式。2004年、2005年、2006年和2007年格鲁吉亚吸收外国投资额分别为4.83亿、5.42亿、10.76亿和20.15亿美元。由于受全球金融危机和格俄冲突影响，2008年吸收外资15.64亿美元；2009年降至6.58亿美元，同比减少58%；2010年5.53亿美元，同比减少16%；2011年陡增至9.8亿，同比增长77%。

据格鲁吉亚国家统计局数据，2012年格鲁吉亚吸引外资达8.7亿美元。其中，投资额前五位为德国（16%）、荷兰和土耳其（各10%）、阿塞拜疆和英国（各8%）、各国际组织（7%）。主要投资领域为加工业、能源、金融、交通通讯、农业及房地产。

表2–4：外资在格鲁吉亚投资主要项目及规模

	在格投资的主要跨国公司名称	项目/投资规模
1	英国石油公司（BP）	巴-第-杰输油管线、巴-第-埃输气管道，累计投资近5亿美元
2	捷克ENERG-PRO公司	格联合供电公司和6个水电站，约1.32亿美元
3	土耳其TAV公司	第比利斯国际机场、巴统机场20年经营管理权，合计投资约9050万美元
4	阿联酋RAK Investment Authority	波季港股权及邻近300公顷土地（用于新建集装箱码头和工业保税区），已投入8000多万美元；控股收购第比利斯喜来登五星级酒店；另在格进行住宅区和写字楼开发，已投入近2亿美元；还拟投资水泥厂等项目。计划在格投资总额20亿美元。
5	阿塞拜疆国家石油公司	石油输送码头终端、加油站、炼油厂等，已在格投资近5000万美元，还将投资进行供气网络经营。
6	英国汇丰银行	汇丰银行格鲁吉亚公司，约1700万美元，70%控股。
7	法国兴业银行	格鲁吉亚共和国银行， 60%控股

8	俄罗斯统一电力公司（UES）	第比利斯供电公司、输电网络，75%控股
9	德国海德堡水泥集团	格3个水泥厂，75%控股
10	荷兰乐悦资产集团	第比利斯柏悦大酒店及办公、公寓楼综合项目，预计总投资将超过2亿美元

资料来源：格鲁吉亚国家统计局

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，格鲁吉亚吸收外资流量为8.7亿美元；截至2012年底，格鲁吉亚吸收外资存量为106.2亿美元。

2.4.4 中格经贸

【双边贸易】近年来，中、格两国经贸关系稳步发展，双边贸易额保持快速增长。2012年，中国保持格鲁吉亚第四大贸易伙伴国地位，格中贸易约占格外贸总额的5.79%。

据中国海关统计，近年来，中国对格鲁吉亚出口商品主要类别包括①船舶及浮动结构体；②皮革制品；旅行箱包；动物肠线制品；③锅炉、机械器具及零件；④电机、电气、音像设备及其零附件；⑤钢铁制品；⑥针织或钩编的服装及衣着附件；⑦鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑧非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑨无机化学品；贵金属等的化合物；⑩肥料。

据中国海关统计，近年来，中国从格鲁吉亚进口商品主要类别包括①矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；②矿砂、矿渣及矿灰；③锅炉、机械器具及零件；④饮料、酒及醋；⑤铁道车辆；轨道装置；信号设备；⑥家具；寝具等；灯具；活动房；⑦铜及其制品；⑧食用水果及坚果；甜瓜等水果的果皮；⑨电机、电气、音像设备及其零附件；⑩钢铁制品。

表2-5：近五年中格双边贸易统计

（单位：万美元）

年份	进出口额	进口额	出口额	同比增幅（%）		
				进出口	出口	进口
2008年	30732	29833	899	41.3	8.7	44
2009年	18071	17474	597	-40.5	-33.6	41
2010年	36197	33521	2676	100	348	91.8
2011年	55365	52476	2889	53	4	56.5
2012年	59156	56595	2561	6.8	-11.4	7.8

资料来源：格鲁吉亚国家统计局

【双向投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对格鲁吉亚直接投

资流量6874万美元。截至2012年末，中国对格鲁吉亚直接投资存量1.78亿美元。目前格鲁吉亚对中国无直接投资。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在格鲁吉亚新签承包工程合同11份，新签合同额1.52亿美元，完成营业额3.63亿美元；当年派出各类劳务人员833人，年末在格鲁吉亚劳务人员1220人。新签大型工程承包项目包括中国水利水电建设股份有限公司承建格鲁吉亚科布勒提绕城2段项目，中铁二院工程集团有限责任公司承建第比利斯绕城铁路，中国华西工程设计建设有限公司承建第比利斯绕城铁路设计项目等。

2.5 格鲁吉亚金融环境怎么样?

独立之初，格鲁吉亚政局一度动荡，导致金融市场不稳定。在西方国家和国际货币基金组织（IMF）等国际机构帮助下，格政府逐渐改善金融环境，货币实现自由兑换。特别是2003年后，开始对经济进行大刀阔斧的改革，不断改善投资环境，取得相当成效。正是因为宽松的金融环境，格鲁吉亚银行业发展迅猛。

2.5.1 当地货币

格鲁吉亚货币为“拉里（Lari）”。格鲁吉亚外汇管理法规规定，拉里为可自由兑换货币。在格鲁吉亚的任何金融机构、兑换点，拉里与美元、欧元、英镑等可随时兑换。

2003-2008年，格鲁吉亚拉里对西方主要货币的汇率呈现稳步升值态势。2003年均汇率1美元兑换2.134拉里，2005年1美元兑换1.81拉里，2007年1美元兑换1.666拉里，2008年10月1美元兑换1.405拉里。

2009年5月至2010年6月，拉里对美元呈现贬值趋势，2009年5月1美元兑换1.65拉里，2010年6月1美元兑换1.8561拉里，拉里对美元贬值12.5%。

2012年格鲁吉亚国家银行（央行）公布的拉里对美元的汇率中间价是1.6567:1。

2012年新疆华凌集团收购Basis Bank 股份，在该银行网点可办理人民币与拉里直接兑换、转账业务。

2.5.2 外汇管理

根据格鲁吉亚外汇法律规定，在格鲁吉亚注册的外国企业可以在格商业银行开设外汇帐户，用于办理与外币有关的结算。外汇进出格鲁吉亚无需申报，也不限制。外汇贷款本金（凭相关协议文件）汇出时无需缴纳任何税金，偿还外汇贷款利息汇出时需缴纳汇款金额10%的税金，利润汇出

需凭企业缴纳利润税和其它应纳税的证明办理，企业利润税率15%。

携带外汇现金入境没有任何限制。携带现金数额超过等值3万拉里出境时需申报。

在格鲁吉亚工作的外国人，其合法税后收入可全部转出；外国企业税后收入、撤资也可自由转往国外。

2.5.3 银行机构

格鲁吉亚中央银行是“格鲁吉亚国家银行”（National Bank of Georgia），主要负责本国货币发行、制定货币政策、利率政策、外汇管理、对商业银行实行监管、与金融有关的统计、分析和调控，并维护本国金融稳定。

格鲁吉亚目前共有20家商业银行营业，15家为外资或外资控股银行（包括2家外国银行的分行）。资产排名前几位的银行分别是：“格鲁吉亚银行”、法国“兴业集团-共和国银行”、“TBC银行”、“职信银行”和“Cartu银行”。

当地主要商业银行有：“格鲁吉亚银行”，“格鲁吉亚人民银行”、“Cartu银行”和“Progress银行”等。

格鲁吉亚当地外资银行有：法国“兴业集团-共和国银行”,“TBC银行”,英国“汇丰银行”，俄罗斯“VTB银行”，哈萨克斯坦“BTA银行”，德国“职信银行”（即ProCredit银行），“英国第一银行”，阿塞拜疆“国际银行”等。

中国国家开发银行驻格鲁吉亚工作组的国内联系方式为：内蒙古分行王刚，电话：0471-3310175。

2.5.4 融资条件

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。但是，格鲁吉亚商业银行外汇中长期贷款平均年利率达16%，本币拉里中长期贷款年利率高达20%，融资成本非常高。

2.5.5 信用卡使用

格鲁吉亚信用卡使用刚起步。银行取现和高档宾馆酒店、商店消费可使用中国金融机构发行的VISA卡和万事达卡。

2.6 格鲁吉亚证券市场发展情况如何？

格鲁吉亚证券交易所（GSE）是格鲁吉亚唯一的证券交易市场，成立于1999年1月，2000年1月获格鲁吉亚国家证券委员会颁发的营业执照，

经营股票、债券交易和投资凭证等。2009年格鲁吉亚证券交易所股票交易规模约6100万美元，总市值3.27亿美元。截至2011年12月底，GSE接纳登记的企业156家，其中72家为上市企业，股票交易规模约140亿美元。

2.7 格鲁吉亚的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

格鲁吉亚夏季（5-8月）水电供应充足，冬季电力供应存在一定短缺，但近年通过与邻国土耳其、俄罗斯和阿塞拜疆等国实行出口电力交换制度，冬季电力短缺在一定程度上得到缓解。格鲁吉亚机构和商业用水价格偏高，居民用水目前仍按每人每月2.40拉里（合1.7美元），居民用电价0.135拉里/千瓦时，居民天然气价格0.51拉里/m^3。

以下价格含18%增值税，供参考。

表2-6：2012年3月格鲁吉亚水电气价格

消费用途	水（拉里/ m^3）	电（拉里/千瓦时）	气（拉里/ m^3）
居民个人消费	2.40（每人每月）	0.135	0.51
机构/商业	4.40	0.160	0.75

资料来源：格鲁吉亚经济发展部投资促进局，中国驻格鲁吉亚使馆经商参处市场采集

格鲁吉亚工业用电计价根据电压来确定，年用电量超过3000万千瓦时的用户可与电厂签订“直供电协议”，价格更优惠。

表2-7：2011年格鲁吉亚电价

（单位：拉里/千瓦时）

电压范围	第比利斯电价	其它地区电价
220/380伏	0.160	0.13804
6-10千伏	0.13804	0.09565
35-110千伏	0.14889	0.07566

资料来源：格鲁吉亚能源部

2012年格鲁吉亚汽油平均价格大约为1.1拉里每升。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力资源】据统计，2012年格鲁吉亚适龄劳动力约196万，失业率约15.1%。当地劳动力资源充足，劳工素质一般。许多年轻格鲁吉亚劳动力在俄罗斯、土耳其、阿塞拜疆和乌克兰等国务工。

【劳动力成本】2012年四季度，格鲁吉亚的月平均工资水平约460美元。第比利斯的劳动力价格最高。在各行业中，平均月工资收入最高的为

金融保险业，约为850美元，公共行政部门约622美元，建设/筑行业为620美元，房地产业592美元，运输和通讯部门590美元，水、电、气供应部门为580美元。

自2008年1月1日起，格鲁吉亚已废除了由雇用单位代缴职工工资额20%的社保税，同时将个人所得税率从原来的12%提升到25%，由所在单位代为缴纳。自2009年1月起个人所得税降至20%。

2.7.3 外籍劳务需求

格鲁吉亚本国失业率（2012年官方公布15.1%）居高不下，本国公民大量外出务工，对外籍劳务需求较小。但对某些行业的技术工人有一定需求，如伐木、采矿等。

2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】根据不同城市和不同地段，非农土地价格相差很大。2012年6月，格首都第比利斯土地拍卖标准价格为50-1000美元/㎡。允许外国企业/机构或公民购买非农土地，允许在格注册的外资法人实体购买农业用地，均拥有永久产权。

【房屋租金】2012年3月，第比利斯的写字楼月租金约25-55美元/㎡（A类），15-30美元/㎡（B类），5-10美元/㎡（C类）。

【房屋售价】在格鲁吉亚，住宅的售价因城市、地段和档次差异而存在较大差异。第比利斯的房价为800-2000美元/㎡。

2.7.5 建筑成本

表2-8：格鲁吉亚主要建材价格

品 名	价 格	品 名	价 格
黄 沙	42-54美元/立方米	松木板材	约260美元/立方米
水 泥	86-145美元/吨	粗石	8-15美元/立方米
钢 材	1600-1900美元/吨	混合石料	25-30美元/立方米
混凝土	60-80美元/立方米	混凝土空心砖	约0.55美元/块

资料来源：中国驻格鲁吉亚大使馆经商参处（2012年3月市场采集）

3. 格鲁吉亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

格鲁吉亚主管贸易的政府部门是经济与可持续发展部。其主要职责是负责牵头制定和执行国家经济发展政策使经济持续稳定增长，负责经济改革和国有资产私有化，负责吸引外资和对外贸易管理，负责对外经济合作关系等。

3.1.2 贸易法规体系

格鲁吉亚与贸易相关的主要法律有《海关法》、《税法》、《海关税则法》、《执照和许可证法》、《工业保税区法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

2003年后，格鲁吉亚政府着力实施经济改革，包括推行自由贸易。经过近几年的改革，格鲁吉亚已完全实行自由贸易，没有任何限制，所有注册经济实体甚至注册登记的自然人企业家均可经营对外贸易。格鲁吉亚对进出口商品分类按国际通行的《商品名称和国际编码协调制度公约》办理。

【进口管理】格鲁吉亚遵循国际公约规定的禁止进口商品，也禁止进口危害国家及公共卫生和安全的产品，如毒品、色情制品和核原料等。

格鲁吉亚对进口商品没有任何配额限制，只对极少数商品实行许可证管理，如武器、放射性物质、工业垃圾、农用化学药品和医疗用具等（进出口许可证总数已减至8类商品），其余商品均放开经营。

在贸易技术标准上，格鲁吉亚承认欧洲委员会、经济合作与发展组织（OECD）和其主要贸易伙伴的技术标准。

【出口管理】格鲁吉亚对出口木材、电力等实行许可制度，其它商品自由出口，没有限制。

3.1.4 进出口商品检验检疫

自2007年3月起，为简化进出口商品检验检疫手续，格鲁吉亚将原来分别由农业部、环保资源部分别检查农食品、动物产品和植物产品的部门合并成一个机构，即成立了“国家食品安全兽医和植物保护局”，隶属农业部，专门负责对动植物产品、农产品和食品进行检验检疫，提供“一站式”服务。

格法律规定，对鲜活动物产品、植物产品和农食品进出口实行检验检

疫制度，凭签发的证书办理海关通关手续。具体产品目录和联系方式可查阅网页 www.fvg.ge。目录由格政府总理签署对外发布。

3.1.5 海关管理规章制度

格鲁吉亚海关与税务、金融警察合并成一个部门，即“税收服务局（Revenue Service）”，2010年3月成为独立法人单位。

自2008年1月1日起，修改后的格鲁吉亚《海关税则法》生效，除对农产品和建筑材料征收12%（沥青、水泥砖、纸张、肉和肉制品、冻鸡、牛奶和奶制品、禽蛋、蜂蜜、大部分蔬菜水果、茶叶、糖等）和5%（压制奶酪、花生油等）关税外，格鲁吉亚对90%以上其它进口商品征收零关税。对进口商品征收与本国生产商品税率相同的增值税，目前增值税率18%。对出口商品征收零关税。

3. 2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

格鲁吉亚主管投资的政府机构是国家投资事务局，负责投资促进、对外推广投资政策和介绍投资环境、提供投资信息和协调投资项目等，提供“一站式”信息综合服务。格鲁吉亚法律规定，外国投资需向国家投资事务局申报和登记，每年年底前申报追加投资。该局还负责对获得“特别重要投资地位”的投资项目进行监管，并定期向政府报告。格鲁吉亚国家统计局、国家投资事务局负责对外国投资进行统计和分析。

3.2.2 投资行业的规定

格鲁吉亚法律规定，禁止投资行业的清单由总统提议报议会批准。

【限制的行业】生产、销售武器和爆炸物；配制、销售属特别控制的药物；使用和开采森林资源和矿藏；开设赌场和其它供赌博和彩票的场所；银行业务；保险业务；发行公众流通证券；无线通讯服务和创建电视和无线电频道等。格鲁吉亚政府对投资上述行业进行许可证管理，对外商与本国投资者享有相同待遇，但均需要获得相应机构签发的专门许可证才能进行。

【鼓励的行业】格鲁吉亚政府鼓励外商投资的领域主要包括基础设施项目如公路、港口、管道运输、电信设施等；制造业、能源设施特别是水电建设、新修或改造输电网络等；农业；旅游业等这些能够促进经济发展、增加就业的行业。

格鲁吉亚对外商投资实行国民待遇政策，对外商投资和本国投资一视同仁，没有比本国投资者更优惠的政策。

格鲁吉亚政府自2010年10月开始设立Anaklia和Kobuleti自由旅游区（FREE TOURISM ZONE），以优惠政策吸引国内外投资者投资酒店等旅游设施，其中投资建设50个客房以上酒店的，可象征性购买相应土地，并在未来15年内免所得税、财产税等。自由旅游区内的配套公路和供水、电、气等基础设施由格政府负责。

3.2.3 投资方式的规定

早在1997年5月，格鲁吉亚颁布了《国有资产私有化法》。近年来，格鲁吉亚政府对国有资产全面实行私有化。格经济与可持续发展部（原经济工业贸易部）代表格政府管理国有企业资产，负责落实私有化，具体由私有化司负责。

格鲁吉亚当地企业可以土地、工厂或车间等不动产与外资企业合作合作进行入股，不受任何限制。

格鲁吉亚《私有化法》规定，国有资产占股份总额不超过25%的，可采用直接开价转让方式进行私有化。国有资产超过25%的企业需通过竞标、拍卖和租赁方式进行私有化。2006年6月通过的格鲁吉亚《国家投资促进法》规定，对直接出售国有资产的决定由格总统做出。格对机场、港口和铁路等重点领域的企业私有化一般规定经营年限（最长不超过49年）和投资发展规划，实行特许租赁经营。格鲁吉亚政府对重点企业私有化时，先进行公开邀标，根据投资者的出价、支付方式、投资承诺和职工的社会承诺进行评审后决定。格经济发展部通过私有化司网页（www.privatization.ge）公布国有企业私有化清单及私有化进展情况。允许外资并购当地企业，包括国有企业。

格鲁吉亚证券法规定，外国公司可以通过股权并购方式开展投资经营活动。

格鲁吉亚法律不直接规定企业并购成为一联合体，而其各个成分（资产、负债、知识产权）转让都应符合相应法律法规，不同领域并购审查由不同政府部门相关单位监督控制。对于影响居民健康及涉及国家利益或国家资源领域的以颁发许可证的形式加以控制。许可证分为经营许可和使用许可，除特殊规定，均为永久年限。使用许可主要针对资源开发，涉及资源开发，可咨询其能源与自然资源部，涉及垄断方面，可根据《反垄断法》向其经济与可持续发展部咨询。以商业银行为例，具体并购流程主要为：

（1）外资银行与当地银行协商草拟并公正并购协议（包括合并银行名称、财产转移协议、股份占比、转移方具体介绍、并购性质、并购日期、股东权利、董事会责任等）

（2）签署并公证并购意向书

（3）向格鲁吉亚央行提交材料获得许可，其中包括并购资金来源、

相关法律文书（购方持股人介绍、财务报告等）

3.2.4 特殊经济区域的规定

目前格鲁吉亚共有2个经济特区。其一为波季港的Rakia工业保税区，为阿联酋人所控股，面积300公顷。另一个位于库塔伊西，为中国新疆华凌工贸集团投资，包括工业园和保税区两部分，目前正在招商。

此外，华凌集团还在第比利斯海周围投资一个420公顷的国际经济特区。

以上经济特区主要可用于转口加工贸易，工业园内除个人所得税外免征所有税种。中国企业产品在特区内深加工后，可取得格鲁吉亚原产地证明。

3.2.5 BOT方式

目前格鲁吉亚基础设施领域BOT实施方式较少，有关BOT的相关规定根据各项目有所区别，特许经营年限亦有所不同。运用该方式的主要为国内两个机场项目：第比利斯机场和巴统机场项目。这两座机场由土耳其TAV公司投资重建，2007年投入使用，特许经营管理权为20年。

3.3 格鲁吉亚关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

格鲁吉亚的税制总体来说为属地税制。

2005年1月1日，修改后的格鲁吉亚《税法》生效，对税收进行了全面的改革，将原来21个税种减至7个。格是目前世界上税种最少的单一税制国家之一，实行全国统一纳税。外国公司和外国人与格鲁吉亚的法人和自然人一样同等纳税。在2005年，格鲁吉亚有6种国家税，即个人所得税、企业利润税、社会税、消费税、增值税和海关税（由《海关法》规范），另2种为地方税，即财产税、博彩业税。2008年1月1日起，《税法》新修正案生效，废除了社会税，调整了部分税种的税率。

3.3.2 主要税赋和税率

【个人所得税】格鲁吉亚籍自然人和在格鲁吉亚境内获得收入的外籍自然人均须纳税，个人所得税税率自2008年1月1日起从原来的12%上调至25%，起征点为零。工资所得税每月缴纳，一般由所在单位代扣代缴。格政府自2009年1月将个人所得税率降至20%；并承诺，4-5年内将个人所得税率逐步降至15%。但是，单位为职工支付的福利包括房租等均需要列入职工收入范畴，必须纳税。计算方法：职工含税工资×所得税率。实际上，

以20%的所得税率计算，所缴税金占职工个人实际工资收入的25%。

【企业利润税】2008年1月1日，格鲁吉亚将企业利润税由原来的20%降至15%。格鲁吉亚本地企业的利润税按其在世界范围内收入的基础上课征；外国在格鲁吉亚经营的企业按其在格鲁吉亚境内获得收入的基础上课征，与格鲁吉亚签订了避免双重征税协定的国家的企业除外。

【利息和红利税】自然人或法人在格境内所得的利息和红利按10%的税率代扣代缴征收。格鲁吉亚政府自2009年1月起利息和红利税率降至5%。

【增值税】格鲁吉亚对本国商品和进口商品均征收相同税率的增值税，即18%。格《税法》规定，在任何12个月期间的交易额超过10万拉里的纳税人必须强制登记为增值税纳税人。对出口货物、转口货物、国际运输、旅游和一些特定的服务征收零增值税；对金融、保险服务、油气开采其它特定交易免除增值税；为投资目的在固定资产、建筑以及出口方面支付的增值税应在1-6个月内返还给企业。企业多支付、可抵扣或应返还的增值税也可用来抵消应纳增值税或其它所欠税款。

【消费税】不同的消费品，征收的消费税不同，主要消费税征收对象是香烟、酒精饮料、乘用机动车辆和出口黑色金属等产品。如对进口产品征收消费税，对国产产品也征收相应的消费税。

【财产税】主要是对拥有的某些财产进行征税，如用于经济活动的财产，自然人拥有的不动产、乘用车辆、船艇、飞机和直升机等，自然人和法人拥有的农用和非农用土地及由他们使用的国有土地。基于不同财产类型适用不同财产税税率。财产税属地方税，在税法规定的允许范围内格地方政府可设置不同的税率。企业被征收的财产税率最高不超过财产价值的1%。

3.4 格鲁吉亚对外国投资有何优惠？

格鲁吉亚政府目前致力于发展旅游业，对在东部卡赫季地区、西部阿扎尔自治共和国投资表示欢迎，但并无特殊优惠政策。

格鲁吉亚对外商投资实行国民待遇，与本国投资者享受同样的税收待遇。只要本国投资者享有的税收优惠，外国投资者即可得到。在格鲁吉亚，对任何行业的外商投资均没有特殊优惠政策。

在2006年6月通过的《格鲁吉亚国家投资促进法》引入“特别重要投资地位”的概念，但该法对本国和外国投资者均适用，没有差别待遇。该法规定，格鲁吉亚政府对投资额超过800万拉里或从功能和战略角度考虑对国家经济发展和基础设施产生重要影响的投资者给予“特别重要投资地位”；或对在格鲁吉亚高山地区投资额超过200万拉里或从功能和战略角

度考虑对地方经济发展和基础设施产生重要影响的投资者给予上述地位。格政府对获得“特别重要投资地位”的投资给予重点保护和促进，可预先获得执照或许可，投资促进局对其提供免费服务。

根据2007年7月通过的格鲁吉亚《工业保税区法》，在工业保税区开展经济活动时，给予免征关税、增值税和财产税等税收优惠。

3.5 格鲁吉亚关于劳动就业的规定是什么？

2006年6月，格鲁吉亚颁布新《劳动法》，对劳动关系的产生、内容和劳资双方的权利、义务、就业及保护、妇女和未成年人的雇用，劳资纠纷的解决作了相应规定。根据世界银行发布的《2012经商环境报告》，格鲁吉亚在“聘用雇员”简易指数方面全球排名第二。

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

【签订劳动合同】雇用职工的依据是劳动合同。劳动合同可以书面或口头完成。明确劳动期限（定期或不定期）或劳动量，试用期不得超过6个月，不得连续规定试用期。劳动合同可长期或短期，但必须明确期限或工作量。

【解除劳动合同】雇主可随时解除劳动合同，向雇员支付相当于1个月工资的解雇费。在试用期内或因为雇员本身原因解除合同，雇主不需支付解雇费。雇员如提出解除劳动合同，需提前1个月通知雇主。

【劳动报酬】工资根据劳资双方达成的劳动合同确定，在格鲁吉亚较普遍的计薪方式为月薪。法定工作时间为每周工作5天，一周超过41小时的劳动被视为加班，加班报酬根据双方约定的条件支付。雇员首次申请带薪休假必须在工作满11个月以后。每年的带薪休假不超过24个工作日。同时每年可申请15个自然日的不带薪休假。法定公众假日必须工作时视为加班。

【社会保险】自2008年1月1日起，格鲁吉亚《税法》修正案已废除了企业原需缴纳20%的社会税。企业不再为职工缴纳社会税，企业为职工代扣缴纳所得税。现行《劳动法》没有就强制要求企业必须为职工办理各种保险。企业自愿根据工种性质为职工办理相应保险，主要有医疗保险、意外事故保险等。

保险费率根据当地不同保险公司不尽相同。当地主要保险公司有：Aldagi BCI公司，GPI控股公司，IRAO保险公司和ICG保险公司等。

在格鲁吉亚工作的外国人不强制要求交纳医疗健康保险。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

格鲁吉亚允许外国人在格鲁吉亚就业。

根据格鲁吉亚2005年12月修订的《外国人法律地位法》，格鲁吉亚驻外外交、领事机构签发1次、2次和多次有效的外交、公务和普通入境签证，以及1次有效的居留签证。外交和公务签证的有效期不超过180天，停留期为90天，特殊情况下，停留期可为1年。普通签证的有效期不等，但最长不超过1年。普通签证的有效期为6个月时，停留期为90天，有效期为1年时停留期为180天。此外，每次入境后在格鲁吉亚停留时间不能超过90天。居留签证有效期为1年（停留期180天）。

根据新规定，格鲁吉亚司法部负责向持普通护照的外国公民办理居留证/卡（首次办证效期为1年，到期前可申请换发），凭工资证明、劳动合同等文件办理。格鲁吉亚外交部负责对持外交护照和公务护照的外国公民发放外交证和公务证。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

格鲁吉亚对外国劳工不持欢迎态度，对外资项目一般要求当地员工不得少于70%。目前在格中方劳工主要由中国承包工程企业自行引进。

3.6 外国企业在格鲁吉亚是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

1991年6月，格鲁吉亚通过了《经济体制原则法》，1992年4月，颁布了《土地法》和《国有财产私有化法》。2005年格鲁吉亚议会批准通过了《关于国有农用土地私有化法》。

格鲁吉亚政府曾在1992-1998年间对国有农地进行过私有化，期间有约55%农地无偿转让给了农民，剩余约45%（合46.5万公顷）农地的产权仍归属国有。

《关于国有农用土地私有化法》规定，格鲁吉亚政府通过3种方式对现属国有的农地进行私有化：①对目前已经租赁出去的约30万公顷农地将直接卖给承租者；②对没有租赁出去约16.5万公顷农地，将以特别非公开拍卖方式进行私有化。只有当地居民有权参与此拍卖；③如果承租者拒绝购买租赁地的产权，该地将通过公开拍卖方式出售；另外，对于那些在特别非公开拍卖及公开拍卖中均未能成交的土地将再次进行公开拍卖。

关于农地私有化价格，该法规定起步价与目前10倍地税成本相当。购买者须在9年内付完地价，但如果成交后立即支付，地价将会便宜很多。据此推测，格鲁吉亚政府将在9年间获得不少于4000万拉里（约合2197万美元）的国有农地私有化收入。但格鲁吉亚政府称，农地私有化的财政收入效果居其次，而农地新主人高效利用土地、用土地抵押获取银行贷款以

发展农业、引导投资流向农业领域才是农地私有化的主要任务和目标。

值得一提的是，格鲁吉亚政府没有提供议会关于对距离格边境地带500米辐射范围内土地进行私有化的说明。据格鲁吉亚议会秘书处提供的信息，边境土地的私有化程序将通过政府特别决议做出安排。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

为了避免外国资本随意进入格农业领域，《关于国有农用土地私有化法》规定，只有在国有农地承租者拒绝收购租赁地和非公开拍卖中未成交的条件下，才进行公开拍卖，外资只能参与公开拍卖。

3.7 外国公司参与当地证券交易有何规定？

根据格鲁吉亚证券法规定，股票市场对外国投资者开放，允许外国投资者通过注册经纪人或经纪公司委托购买在格证券交易所上市公司的股票。

在格鲁吉亚注册的外国公司，可参与当地证券交易（包括股权并购），并与本土公司享受同等待遇。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

格鲁吉亚的主管环境保护的部门是环境保护与自然资源部。其主要职责是负责对格境内环境进行保护和监控，起草相应立法，对需要环保评估的项目进行审核并颁发执照和许可证，与国际环保组织开展环保合作，对境内湖泊、河流和森林等自然资源开发利用提出可持续发展的意见和相应的规划等。

网址：www.moe.gov.ge
电话：00995-32727200
传真：00995-32727220

3.8.2 主要环保法律法规名称

格鲁吉亚主要环保法律法规有：《格鲁吉亚环境保护法》、《格鲁吉亚环境许可证法》等。

3.8.3 环保法律法规基本要点

《格鲁吉亚环境保护法》规定，为周知社会，由环保资源部负责向格总统提交关于国家环境状况的报告。为起草报告，自接到要求之日起2个

月内国家机关和法人实体有义务免费向格环境资源部提供其掌握环境状况的报告。关于大自然的报告准备规则由格总统确定。

《格鲁吉亚环保许可证法》规定，一些与环保有关及要求专门知识的行为受许可证管辖，包括：环境监查，水文气象学工事的实施，其它由法律规定的环保行为。格环保资源部负责审批发放环保许可证。环保的确定有三个标准：环境状态质量标准；物质排放到环境中的最大允许值和环境对其它微生物的污染；生产的生态要求。只有取得与环保相关的许可证后，才能从事相应的生活活动（如化学物质生产、建材业水泥生产、机构制造业的航空器的生产与维修、废物处理以及港口、公路、铁路、管道、传染病医院等基础设施项目建设等）。

3.8.4 环保评估的相关规定

《格鲁吉亚国家生态鉴定法》规定对环保许可证发放的程序以及对环境损害和污染评估鉴定办法。如果涉及对森林、动植物、大气、水体污染事故，格环保资源部负责组织相关专家进行评估鉴定，处罚和赔偿金额视其对环境影响的评估报告而定。

3.9 格鲁吉亚对商业贿赂有何法律规定？

据“透明国际”公布的2012年度“全球腐败观察指数”，在全球176个国家中，格鲁吉亚清廉程度排名第51位。格鲁吉亚主要反对商业贿赂的法律有：《格鲁吉亚反贪污法》、《国家公务员法》等，主要约束对象为国家公职人员；

法律规定，官员一年内收受礼物金额（包括现金）不得超过其全年工资收入的15%，一次不得超过5%；其家人一年内不得收受超过1000拉里礼品，一次不得超过500拉里。

“礼品”不包括：

（1）符合法律规定的奖金、救助金、奖励、正式访问中外事礼物；

（2）本国或外国政府或其他组织赠送的纪念品；

（3）法规规定的其他形式私人财物；

（4）免费或以优惠条件赠送官员或其家人的私人财物。

惩处措施：职责范围内，公职人员不得收受钱财，一经举报，据情节轻重予以罚款，撤销其职务；拒交罚金者，予以拘留处分；情节更为严重者，追究刑事责任。

3.10 格鲁吉亚对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

根据格鲁吉亚法律规定，在外国注册具有公认资格的工程承包商可承包格鲁吉亚的工程，包括建筑工程。格鲁吉亚在工程承包和设计方面承认欧洲标准、英国标准、美国标准及中国标准等。建筑设计方案必须由在格鲁吉亚注册的公司设计或合作设计，才能获得规划管理部门的批准。具体情况可咨询各市政厅下属的规划局。

3.10.2 禁止领域

格鲁吉亚对工程承包实行开放政策，对外国公司参与格鲁吉亚的机场、港口、电信、石化、天然气等行业的工程项目没有任何限制。除非得到特别许可，外国承包商不可承揽格鲁吉亚军工工程项目和敏感项目等。

3.10.3 招标方式

根据法律规定，格鲁吉亚政府工程建设项目一般需通过（国际）公开招标确定承包商或供应商。但是，法律对商业建设项目没有规定，业主可自行确定承包商，但一般通过“议标”确定。

3.11 格鲁吉亚对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与格鲁吉亚签署双边投资保护协定

1993年6月3日，中国与格鲁吉亚签订了《关于鼓励和相互保护投资的协定》。

3.11.2 中国与格鲁吉亚签署避免双重征税协定

2005年6月22日，中国与格鲁吉亚签订了《关于避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

3.11.3 中国与格鲁吉亚签署的其他协定

1993年6月3日，中国与格鲁吉亚签订了《两国经济贸易协定》。

3.11.4 其他相关保护政策

1993年，中国与格鲁吉亚签订了《海运合作协定》等。

3.12 格鲁吉亚有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

格鲁吉亚涉及保护知识产权和工业产权的法规包括《专利法》、《商标法》和《版权法》。在格鲁吉亚申请注册知识产权保护需向格国家知识产权中心办理。

《专利法》规定，发明专利保护期20年，实用新型专利保护期8年，工业设计专利保护期15年。保护期内支付费用，每年支付专利费的费率不尽相同。查询网址：www.sakpatenti.org.ge

《商标法》规定，商标保护期为10年，可延长10年，连续5年内不使用则解除保护。《巴黎公约》项下的国际知名商标无需登记在格鲁吉亚也受到保护。查询网址：www.sakpatenti.org.ge

《版权法》的保护范围包括科学、文学和艺术作品。具体包括：书籍、电脑程序、视听材料、音乐作品、戏剧作品、建筑、城市规划设计图、地图等。著作权从第一次出版之日起或作者（如属合著则最后一名合著者）死亡70年后失效。查询网址：www.sakpatenti.org.ge

格鲁吉亚对某些商品实行“原产地标识”保护，即商标以产地命名，特别是葡萄酒。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

格鲁吉亚《专利法》规定，申请人（相关方）有权在格知识产权中心做出决定之日起3个月内，向格知识产权中心上诉庭反对专利的审查。专利所有人有权上诉任何侵害其专利权利的行为。如果专利所有人自己在收到侵权通知的合理时间内不向法院上诉，独家许可权持有人有权上诉侵犯专利的行为。

格鲁吉亚《商标法》第45条规定，如商标权被侵犯时，注册商标所有人可向法院诉讼寻求：阻止侵权行为；赔偿损失；销毁所有包含注册商标的标识、图案、印章、包装材料和广告，或注册商标有关的复制、仿冒或模仿；销毁准备制作商标的制版、模具和印刷块，且如果商标与商品不可分离，则销毁商品。

另，格鲁吉亚海关根据注册商标所有人的要求，如发现侵权商标的商品进出口，有权扣押、查封相关商品。

格鲁吉亚《版权法》规定，任何侵犯著作权的行为将承担民法、刑法和行政法规定的责任。如果发生侵犯他人著作权，著作权所有人有权向侵权方主张：承认权利；恢复到侵权前的状态、阻止侵权；赔偿损失（包括未收到的收入）；没收侵权方实现的收入；根据法院确定的金额支付赔偿；制作或传播导致侵犯版权的作品被认定为伪造品，法院有权决定没收伪造品及用于复制伪造品所需的材料或装置。

3. 13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

《民法》规定了格鲁吉亚的自然人之间、法人之间以及自然人与法人之间的财产关系，为私有财产提供保护。查询网址：ge.mofcom.gov.cn/ddfg/ddfg.html

《税法》规定了税收种类、纳税人权利与义务及与税收管理部门关系等。查询网址：ge.mofcom.gov.cn/ddfg/ddfg.html

《海关法》规定了商品进出格鲁吉亚关境的原则和方式，从事商品进出口活动的人及海关机构的权利和责任，确定关税税率的方式。查询网址：ge.mofcom.gov.cn/ddfg/ddfg.html

《国有资产私有化法》对国有资产实行私有化的方式作了原则规定。查询网址：ge.mofcom.gov.cn/ddfg/ddfg.html

《投资促进保障法》对投资者的权利和义务、允许和限制投资的领域、投资征用、投资纠纷的解决等作了明确规定。查询网址：ge.mofcom.gov.cn/ddfg/ddfg.html

《国家投资促进法》引进“特别重要投资地位”概念，强调国家对特别重要投资的促进和措施，明确国家投资促进局的责任，查询网址：ge.mofcom.gov.cn/ddfg/ddfg.html

《工业保税区法》规定了工业保税区的法律地位及设立程序、在工业保税区从事经营活动可享受的税收优惠等，查询网址：ge.mofcom.gov.cn/ddfg/ddfg.html

4. 在格鲁吉亚开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在格鲁吉亚投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在格鲁吉亚，外国公司在当地投资设立企业的形式主要有公司代表处、分公司、有限责任公司和股份公司4种。当地还有普通合伙企业、有限合伙企业、合作社和个人企业家等形式存在。

4.1.2 注册企业的受理机构

世界银行发布的《2012全球经商环境报告》显示，在格鲁吉亚“设立新企业”简易指标排名全球第四，非常方便。

根据格鲁吉亚《企业法》2005年9月1日修正案，在格鲁吉亚注册企业统一改在辖区税务稽查处办理，7至10天即可办妥。格鲁吉亚全国共设9个税务稽查处，隶属格鲁吉亚财政部税收服务局。注册企业形式的相关规定如下：

（1）分公司（Branch，或代表处）：为企业实体的分支机构，外国企业可在格鲁吉亚设立此类机构，以代表处或分公司形式注册登记，非法人实体。

（2）股份公司（JSC）：为法人实体，最低资本要求为1.5万拉里，注册费用约360拉里。

（3）有限责任公司（LLC或LTD）：对债权人根据资产承担有限责任的法人实体。单个人也可成立有限责任公司，一般不超过50个合作伙伴（发起人）。最低资本要求为2000拉里，注册费160拉里。

（4）普通合伙企业（GP）：只有自然人被允许成立此类法人实体，合伙人（发起人）以其资产对债权人承担连带无限责任，注册费60拉里。

（5）有限合伙企业（LP）：部分（有限责任的）合伙人以其确定的担保金额对债权人承担责任的一种法人实体，而其他（无限责任的）合伙人承担无限责任，注册费80拉里。

（6）合作社（Cooperative）：大多用于农业和劳动行业的一种法人实体。最低资本要求100拉里，注册费120拉里。

（7）个体企业家（IE）：对债权人承担责任的单个企业家，缺乏法律属性，注册免费。

4.1.3 注册企业的主要程序

以下为一般企业注册程序。如果注册建筑施工企业等行业企业，还应

向有关部门申请许可证；如注册餐饮企业需获得有关卫生批准证书。

【申请】注册企业统一向辖区税务机构提出书面申请，通常需提交下列经公证的文件（如系外文，需提供经公证的翻译件）：

（1）发起人/创始人会议纪要；

（2）公司章程5份；

（3）董事长提供给税务登记处和开户银行的签名样本；

（4）如非创始人自己办理，授权委托书；

（5）银行开设临时帐户提供的注资证明；

（6）办公地址证明，如系租房还需提供租房合同；

（7）如外国公民注册企业需提供护照翻译件；

（8）如非现金出资，证明出资的估价文件。

【注册审批】税务稽查局企业登记处审核无误后即可完成公司注册，上述文件存档，有限责任公司约需3天，注册费用视注册公司类型而定。

【税务登记证】注册完毕后，从辖区税务局领取税务登记证，约需3天，免费。如果12个月内营业额超过10万拉里，必须强制登记为增值税纳税人。格鲁吉亚政府鼓励企业申请为增值税纳税人。

【刻制企业公章】约需3天，费用约30-50拉里。根据2001年6月1日生效的格企业法》修正案，企业不再需要公章，也禁止国家机构以任何理由要求企业使用公章。但是，关于此法律的修改信息并未广泛传播，因此许多公司和律师仍遵守原规定，即刻制和使用企业公章。因此，公章没有统一规定，但主要包括格文、英文的企业名称，9位数的税务登记号等基本信息。部分企业根据自身特点将企业象形标识或简称等刻制在公章上。

【开设银行帐户】约需1天，免费。需向银行提交以下文件资料：税务机构关于批准注册公司的决定；公司章程；税务登记证；经公证的董事长的样本签名或经授权对帐户有签字权人员的签名样本。银行在收到上述资料审批后，立即将公司在登记前申请开设的临时账户转为其永久正式账户。

企业注册后，税务机构要求必须购买使用现金收入记录机（与税控装置相连）。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

一般来说，格鲁吉亚各政府部门都设有招标委员会，接受格鲁吉亚国家采购委员会的监督和指导，负责执行政府采购项目。工程项目的招标信息由各主管部门发布，并通过格外交部向相关使团转发，但收到时一般已临近截标日期。目前，当地的《24小时》报纸发布各政府部门的招标信息。

而商业项目业主一般不选择公开招标，较多以“议标”方式。另一获取工程项目信息的渠道是通过当地的合作伙伴。

4.2.2 招标投标

格鲁吉亚《国家采购法》规定，使用政府（包括地方政府）筹资和国际组织贷款的项目必须进行公开招标。当地绝大多数招标文件都要求参加投标的单位提供的标书必须使用格鲁吉亚文，如外文标书必须附上经公证的格文翻译。

需特别引起注意的是，格鲁吉亚政府使用财政资金进行的招标要求投标文件采用格文，其他文字的材料需译成格文并由格公证机构对翻译进行公证，解释时以格文为准。而格鲁吉亚政府在直接使用世界银行或其他国际机构的贷款和资金进行招标采购时，招标程序主要依照相关国际机构的标准程序进行，并采用英文。世界银行贷款或其他国际机构资金的招标项目对投标人的资格要求较高，包括财务状况、年营业额、同类项目经验等均有具体的要求。

4.2.3 许可手续

在格鲁吉亚参加工程承包项目，承包商不需办理许可手续。项目业主在建设建筑类工程项目之前必须到相应的市政规划部门办理设计方案审批和施工许可手续。国际承认资质的各类工程公司均可在格承揽相关业务。

4.3 如何申请专利和注册商标？

在格鲁吉亚，申请专利和注册商标一般委托有资格的律师办理。有资格的律师名单可从格鲁吉亚国家知识产权中心（www.sakpatenti.org.ge）获悉。

4.3.1 申请专利

格鲁吉亚国家知识产权中心是负责受理专利申请的唯一官方机构，企业申请专利需向该中心提交申请。

4.3.2 注册商标

格鲁吉亚的商标分为国内商标和国际商标，均由格鲁吉亚国家知识产权中心负责注册登记。

4.4 企业在格鲁吉亚报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

格鲁吉亚《税法》规定，企业利润税的报税时间为会计申报年度的次年4月1日之前。增值税、消费税纳税企业必须每月报税，申报时间不迟于次月15日。财产税纳税企业在次年4月1日之前申报上年的财产税。

4.4.2 报税渠道

报税的渠道是企业通过聘用的会计到企业登记所在地的税务机构报税或委托会计师事务所报税。

4.4.3 报税手续

在具体税项的申报期限到期前，由聘用的会计或会计师事务所填制相应的纳税申报单，由纳税企业法定代表或授权签字人（通常为董事长）签字，加盖企业公章，及时报送给税务机构。税务机构的工作人员在纳税申报单的副本上签字、盖章后退给申报单位，作为回执，证明报税时间。

4.4.4 报税资料

增值税申报单需要附上申报月度开出或进项的增值税发票联或海关申报联。

申报企业利润税时，如果任何收益（如收到的利息或红利）在获得时已纳税，纳税人应提供相应的纳税/扣税证明文件。这些收益不必再次缴纳利润税。

税务机构进行税务审计时，企业必须按税务机构要求就相关的问题提供原始文件。

4.5 赴格鲁吉亚的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

格鲁吉亚没有管理外国劳务的专门机构，居留证/卡由格司法部负责审核办理。

4.5.2 工作许可制度

赴格鲁吉亚工作的外国人目前不需要获得工作许可，凭邀请单位的申请办理相应的入境签证即可。抵达格鲁吉亚后即可开始工作，但必须凭工作合同和工作单位的文件30天内办妥相关居留手续（居留证，由格司法部所在的辖区代表处办理）。如短期内离开格鲁吉亚，即使护照上的签证过期，凭有效的居留证可再次进入格鲁吉亚。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻格鲁吉亚大使馆经商参处

地址：12A，Kipshidze Street，Tbilisi，0162　Georgia
电话：00995-322251845，2251850
传真：00995-322251186
电邮：ge@mofcom.gov.cn
网址：ge.mofcom.gov.cn

4.6.2 格鲁吉亚中资企业商会

2012年12月成立。
会长：　倪修泉　00995-577 668 899
副会长：王生新　00995-591 601 286
秘书长：于桦　　00995-599 566 683

4.6.3 格鲁吉亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区霄云路18号D区国王花园17号别墅
邮编：100016
传真：010-64681202
电话：010-64681203
电邮：geobeijing@gmail.com；consulatebeijing@gmail.com
网址：www.china.mfa.gov.ge

4.6.4 格鲁吉亚投资促进机构

（1）格鲁吉亚国家投资促进局是格鲁吉亚唯一负责投资促进事务的官方机构。

投资局地址：6 Khetagurovi Street，　Tbilisi，　Georgia，
电话：00995-322433433
传真：00995-322433424
网址：www.investingeorgia.org

（2）格鲁吉亚工商会

地址：29 Berdznis str. 0114 Tbilisi, Georgia
电话：00995 32 2 723190
传真：00995 32 2 723190
电邮:　nc@gcci.ge

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到格鲁吉亚开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

中国投资者在格鲁吉亚开展投资合作应该注意的事项：

（1）把握机遇，控制风险

格鲁吉亚经济处于转型期，投资合作机会较多。因成本等综合因素，多数格鲁吉亚企业愿意首先考虑与中国企业合作。但同时也存在很多不确定因素，如政局及与俄罗斯关系等，中国企业对格鲁吉亚开展投资合作应注重积极稳妥，加强风险防范，特别要避免在其境内冲突地区及附近区域开展经济活动。

（2）政策出台快，变更也快

目前，格鲁吉亚政府班子成员普遍年轻化，思想活跃，但政府人事更迭频繁，投资者与政府部门建立的工作关系很容易因人事变动而中断。另外，格鲁吉亚政策出台快，变更也快，但总体朝着投资便利化、贸易自由化方向发展。

（3）慎重选择投资合作伙伴

在格鲁吉亚投资合作大型项目时，中国企业宜考虑选择与当地有实力和信誉好的公司进行合作，充分利用合作方的资源，实现共同发展。

（4）业务操作要规范

格鲁吉亚经济和法律发展正处于转型期，投资机会多，有些方面难免存在不规范的做法。中国企业在格鲁吉亚投资宜聘请资深律师，根据现行法律进行规范化业务操作，以免授人以柄。

5.2 贸易方面

中国公司与格鲁吉亚公司进行贸易时应注意以下几点：

（1）适应灵活的支付条件

格鲁吉亚企业规模总体偏小，且银行费用及利率极高，为尽可能节省成本并增加进口商品竞争力，格鲁吉亚进口商通常不愿意采取信用证方式结算，而是在合同签订后先电汇预付一部分货款（20%或30%），发货后凭出口商提供的海运提单传真件电汇支付其余货款。在没有预付款情况下，除非彼此十分了解且信用可靠，对格鲁吉亚企业赊账或者货到付款（D/P，T/T）支付方式风险较大。

（2）注重产品质量和信誉

格鲁吉亚人推崇德国等欧洲国家产品的质量。近年来，物美价廉的中

国产品在格鲁吉亚的市场份额逐年提高，越来越受欢迎。但是，中国企业要想在格鲁吉亚市场做大做强，还需注重产品质量、提升品牌效应、加强售后服务。

（3）注重建立信任与友谊

格鲁吉亚商人在选择贸易合作伙伴时，比较注重合作伙伴实力，同时也重视彼此友谊。因此，在与格鲁吉亚商人交流过程中宜态度诚恳，主动为其着想，本着互利共赢的理念，建立信任与友谊，在条件相当的情况下，客户更愿意选择值得依赖的伙伴。

5.3 承包工程方面

中国公司在格鲁吉亚承包工程，应注意以下几点：

（1）充分抓住市场机遇

近年来，在国际社会帮助下，格鲁吉亚政府逐步加大了对基础设施的财政投入。例如，格政府正实行的公路、铁路、电网、地铁、市政工程改造与扩建，以及信息网络化建设等公共项目存在许多商机。这些项目大多通过国际招标进行，中国企业具有一定的优势，应积极参与。

但是，招标信息公布后截标时间往往较短，而且使用政府资金的项目标书使用格文，投标文件也要求使用格文，外文投标文件必须翻译成格文并公证。因此，想参与当地竞标的中国企业最好能在格设立代表处等办事机构，充分调研市场行情，建立必要的人脉关系，提前捕捉项目信息，为赢得项目竞标创造条件。

此外，格鲁吉亚政府招标经常不顾国际惯例，短时间内要求进行多轮竞标，以压低企业报价，中国企业应做好准备，避免过早打出底牌。

（2）重视私营工程承包

格鲁吉亚许多重要国有资产已实现私有化，如机场、港口、供水、供电、供气等重要设施均已私有化。此外，近年私营企业大规模开发房地产、高档宾馆酒店、商业中心等。中国企业应重视跟踪这些私营企业项目信息。一般情况下，私营工程承包项目不采取公开招标方式，而多采取议标方式选择承包商，利润空间相对更大。

（3）选择适当经营方式

格鲁吉亚资金短缺，许多项目要求带资承包，或参与项目的经营。中国企业要针对不同类型的项目采取适当的经营方式。对提供政府担保或不动产抵押方式的项目，可与中国相关金融、保险机构合作，进行带资承包；对可以参与经营的项目，则采取BOT等特许经营方式。中国企业如在当地注册设立公司，则更有利于竞标和经营承包项目。

（4）注重本地化经营

格鲁吉亚劳动力市场较大，且失业率较高，劳动力素质较高。虽然格鲁吉亚法律没有关于雇用当地劳动力的硬性规定，但如果中国企业开展工程承包业务时能注重本地化经营，在普通岗位雇用当地人员，充分考虑解决当地就业问题，将受到格鲁吉亚政府的高度重视，并得到政府的支持，不仅有利于提升企业形象，还有利于进一步拓展市场。

5.4 劳务合作方面

格鲁吉亚对外国劳务人员管理较松，但除了对外国专业技术人员有需求外，对一般劳务需求不大。目前，在格鲁吉亚的中国劳务人员多为中国企业经营或承包项目下自行外派人员，雇主单位为中国企业。如果确有劳务合作需求，中国企业在向格鲁吉亚输出劳务时一定要与格方雇主单位签订完善的劳务合同，最好能进行公证。

5.5 其他应注意事项

在格鲁吉亚开展投资合作时，除了聘请资深律师外，中国企业还应注意聘请高素质的格鲁吉亚翻译人员。格文是格鲁吉亚官方文字，企业注册和参与竞标等各种材料均以格文为准。

中国企业应从国内派遣思想素质高、业务能力强的管理人员赴格开展工作，并主动与中国大使馆和经商参处保持联系，听从统一协调和指导。在格的中国企业同行之间应本着相互协作的精神，避免彼此恶性竞争，避免损害企业自身形象甚至国家利益。

虽然格鲁吉亚治安形势总体尚可，中国企业仍需把安全工作放在首位，加强安全防范，必要时把安全风险计入企业经营成本。

目前，外国公民在格鲁吉亚务工不需办理工作许可，但须办理居留手续。持因公普通护照和公务护照的中国公民容易因不需办理格鲁吉亚入境签证而忘记办理居留手续，导致超过时限后不能办理而被课以罚款和禁止入境等处罚。一般情况下，劳务和管理人员应在入境30天内把居留手续办妥。居留手续由格司法部负责审批办理，约需15天。

5.6 防范投资合作风险

在格鲁吉亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性

分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在格鲁吉亚开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在格鲁吉亚建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

格鲁吉亚议会、法院和政府三者之间相互作用、协调和制约，中国企业应充分了解其政体关系，要想在格建立积极和谐的公共关系，不仅要与其中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，也要积极发展与议会的关系。

中国企业要关心格鲁吉亚政府的换届和议会选举，关心政府的最新经济政策走向，特别要留意与本企业经营活动有关的政策发展动向。

尽可能掌握和了解格中央政府部门和地方政府的相关职责。与相关的政府官员建立必要的工作关系。对格鲁吉亚议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对涉及中国企业经营相关的重要议题，应设法旁听议会辩论。

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响的议员保持沟通，报告本企业发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业在发展中遇到的问题和困难，寻求支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

格鲁吉亚独立后，行业工会的影响大不如前，更多的是通过行业协会与政府协调各种关系。尽管格鲁吉亚现行《劳动法》对雇用劳动力的规定更有利于雇主单位，但在中国企业应重视当地职工的要求和待遇，在遵守有关雇佣、解聘和社保方面的规定的同时，实行人性化管理，重视技能培训和激励机制，平时加强沟通，增强职工的凝聚力和主人翁意识，使其为企业发展做出贡献。解聘时应提前通知，并补发相应的补偿金。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在格鲁吉亚经商时应尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

要了解当地的文化和学习当地语言，并了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题，为建立与当地居民良好关系打好基础。同时，中国企业可聘用当地人员参与企业管理，尽可能增加当地就业，实现本土化经营，借助他们向当地居民传递中国文化。中国企业应重视参与社区活动，关注当地民众所关心的热点问题，积极参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国公民在格鲁吉亚生活和工作时要尊重当地的文化，做到懂礼仪、重习俗。格鲁吉亚是传统的东正教国家，要重视尊重东正教的习惯。

格鲁吉亚人有很强的民族自尊心，常以悠久的民族文化、不懈的独立斗争和独特的语言文字而骄傲。与人交谈时要避免谈及令其屈辱的历史，也不宜谈论格鲁吉亚党派相互之间的斗争、领土冲突问题（即阿布哈兹、南奥塞梯问题）和格俄关系问题，更不要随便下结论。

格鲁吉亚被誉为葡萄酒发源地，酒桌习惯和文化独特，格鲁吉亚人好劝酒且通常酒量惊人。中国人与格鲁吉亚人喝酒时应适度控制酒量，以免酒后误事。不要随意打听个人的隐私，如工资收入和婚姻状况等。格鲁吉亚人注重着装和仪表，以示对他人尊重。

6.5 依法保护生态环境

格鲁吉亚政府对环境保护比较重视。格鲁吉亚正积极谋求加入欧盟，有关环境和生态保护方面的标准也将随之加强。中国企业在格鲁吉亚投资合作，要依法保护当地生态环境。

中国企业应了解环境保护方面的法律法规，了解和跟踪当地的环保标准，特别是从事矿产、森林资源性开发和化工、水泥生产等行业的中国企业，要认真研究有关环保方面的法律，采取相应的措施，解决好环保问题。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在格鲁吉亚开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。中国企业除应关注自身业务发展带来的资源、环境、劳工及安全等问题，也应关注当地的就业、贫困和难民问题。中国企业可采取聘用当地职工、提供必要救助等方式主动承担社会责任，提升企业形象。

安全生产是企业的重要责任，中国企业要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是从事建筑、矿山和危险化学品等高危行业的中资企业，更要做好安全防范，避免安全生产事故发生。

中国企业在格鲁吉亚投资合作时应远离贿赂，守法、规范经营，树立良好的企业信誉和公众形象。

在格鲁吉亚的中国企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，努力维护并提升民族形象、企业声誉，为中格两国的长期友好关系继续向前发展做出积极贡献。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代社会生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的影响力。一方面，它广泛传播知识和信息，具有宣传和教育功能；另一方面，媒体舆论影响着公众对现实做出反应和抉择，影响公共决策，可谓“双刃剑”。中国企业在格鲁吉亚应懂得与媒体打交道。

注重信息披露。企业应建立正常的信息披露制度，有条件的可设新闻发言人和公共关系部，通过新闻发布会等形式定期向主流媒体发布相关信息。

加强正面宣传。企业在涉及社会敏感信息时，特别是遭遇不公正舆论压力时，应加强正面宣传和引导，事先做好预案，主动通过主流媒体与大众交流。必要时还可通过公关咨询公司向媒体散发主导性消息，积极引导当地媒体进行对企业有利的宣传。

尊重和信任媒体。中国企业可采取向媒体开放形式，主动邀请媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对中国企业进行宣传和监督。如媒体主动提出采访的，企业应欢迎，并本着平等、信任、尊重和真诚的态度面对记者，与媒体形成良性互动的和谐关系。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、税务、海关及其他执法部门是维护格鲁吉亚社会秩序的国家行政力量。格鲁吉亚警察种类较多，有巡警、金融警察、边防警察、刑事警察、森林警察、特种警察等，一般常见的为巡警。金融警察主要负责对涉嫌违法经营的企业进行调查和询问。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问有关事项及搜查某些地点，是格执法者的职责。中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

加强法制教育。中国企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对职工进行普法教育，让职工了解在格鲁吉亚工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

携带身份证件。中方人员出门时要随身携带护照等有效身份证件或居留卡。驾驶车辆出行时还需要带好驾驶证及车证，避免酒后驾驶和超速行驶。

配合执法查验。遇有警察检查身份证件时，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题。如遇到穿便装的执法人员检查，应礼貌地请其先出示自己的证件，证明自己的身份。如果员工忘记携带证件也不必惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份；如果语言沟通出现困难，可记下相关联系电话，让公司派人联络。

合理提出要求。遇到执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系，同时报告中国驻格鲁吉亚大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生时，应要求执法人员出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号。交通违章等罚款一般凭警察填写的罚单在银行缴纳，如需现金交纳罚款需向警察索要罚款单据。

做到理性应对。遇有执法人员对中方人员或中国企业不公正待遇时，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而要做到理性应对，有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

6.9 其他

在格鲁吉亚投资合作的中国企业还应与当地同行企业特别是同行中国企业和谐相处，相互尊重，合法有序开展竞争，甚至在可能的情况下开展互利合作，并主动向中国大使馆及经商参处汇报情况，听从指导和统一协调。

7. 中国企业/人员在格鲁吉亚遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

在格鲁吉亚，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

格鲁吉亚各级法院是独立的司法机构，法院体系分为3个层次：区市（地方）法院，上诉法院和最高法院。各法院一般设有民事（含商业）、行政、刑事等法庭。企业也可通过调解和仲裁寻求解决纠纷。

中国企业在格鲁吉亚从事投资合作业务，应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师寻求法律途径解决，保护自身权益。

在格鲁吉亚，律师事务所较多，但规模不大，且律师流动性大。因此，在格鲁吉亚选择律师时可向格律师协会（www.gba.ge）咨询，请其推荐有资质的行业专业律师。较有信誉的律师事务所请查询中国驻格鲁吉亚大使馆经商参处网页：ge.mofcom.gov.cn

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在格鲁吉亚投资合作过程中，要与所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求更多的支持。格鲁吉亚经济发展部投资事务局网址：www.investingeorgia.org

如遇突发事件，除向中国驻格鲁吉亚大使馆经商参处、公司总部报告以外，应及时与所在地政府取得联系，寻求支持和帮助。

7.3 取得中国驻格鲁吉亚使（领）馆保护

中国公民在格鲁吉亚境内的行为主要受国际法及格鲁吉亚法律约束。在格投资经营的中国公司和中方职工应了解并遵守格鲁吉亚法律。遇有中国公民（包括触犯格鲁吉亚法律的中国籍公民）在格鲁吉亚享有的合法权益受到侵害，中国驻格鲁吉亚使馆有责任在国际法及格鲁吉亚法律允许的范围内实施保护。

及时到中国驻格大使馆经商参处报到登记。中国企业在进入格鲁吉亚市场之前，应先征求中国驻格鲁吉亚大使馆经商参处意见；投资注册后，按国家有关规定到大使馆经商参处报到备案；日常情况下，保持与经商参处的联络。

服从使馆统一领导和协调。遇有重大问题和事件发生时，应及时向中

国大使馆报告。中国驻格鲁吉亚大使馆领事部可提供的帮助请查询网页ge.chineseembassy.org/chn/ 和中国外交部网页www.mfa.gov.cn。中国驻格鲁吉亚大使馆经商参处能够提供的帮助请查询：ge.mofcom.gov.cn。

7.4 建立并启动应急预案

中国企业到格鲁吉亚开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定相应的风险预案，并根据企业自身特点和格鲁吉亚国情，不断完善和充实预案，做到预案确实可行。加强对职工的安全教育，强化安全意识，设专人负责安全生活和日常的安全保卫工作，投入必要的经费购置安全设备，有条件的企业可还聘请当地正规的保安力量，给职工上保险等。

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；并立即上报中国驻格鲁吉亚大使馆和企业在国内的总部。

7.5 其他应对措施

目前，在格鲁吉亚投资和经商的中资机构（20余家）及华人相对较少，总人数约2000人，其中浙江和福建两省在格鲁吉亚经商的同乡约600人。中国驻格鲁吉亚使馆及经商参处2012年成立“中资企业商会”，旨在为当地中资企业提供和帮助。此外，在格鲁吉亚已注册成立了“浙江同乡会”及“福建同乡会”，主要为浙江、福建籍的同乡提供帮助和服务。中国企业可视情况加入格鲁吉亚当地的相关行业协会或商会，如“国际商会（格鲁吉亚）”、“格鲁吉亚工商会”和“格鲁吉亚欧洲商会”等，遇到困难时可向这些机构寻求帮助解决。格鲁吉亚是传统的东正教国家，东正教对社会的影响较大，东正教重要人物在解决某些特殊问题时能起到一定的促进作用。如遇语言不通而急需获得帮助，可向中国驻格鲁吉亚大使馆工作人员（24小时值班电话可到中国驻格鲁吉亚使馆及经商参处网站查询）或熟识且懂相关外语的朋友求助。

附录1 格鲁吉亚部分政府部门和相关机构一览表

（1）格鲁吉亚总统府，www.president.gov.ge
（2）格鲁吉亚议会，www.parliament.ge
（3）格鲁吉亚最高法院，www.supremecourt.ge
（4）格鲁吉亚政府，www.government.gov.ge
（5）格鲁吉亚外交部，www.mfa.gov.ge
（6）格鲁吉亚国防部，www.mod.gov.ge
（7）格鲁吉亚内务部，www.police.ge
（8）格鲁吉亚财政部，www.mof.ge
（9）格鲁吉亚经济与可持续发展部，www.economy.ge
（10）格鲁吉亚能源与和自然资源部，www.minenergy.gov.ge
（11）格鲁吉亚农业部，www.maf.ge
（12）格鲁吉亚教育和科学部，www.mes.gov.ge
（13）格鲁吉亚司法部，www.justice.gov.ge
（14）格鲁吉亚劳动、卫生和社会保障部，www.moh.gov.ge
（15）格鲁吉亚国家银行（央行），www.nbg.gov.ge
（16）格国家投资事务局，www.investingeorgia.org
（17）格经济与可持续发展部私有化司，www.privatization.ge
（18）格国家统计局，www.geostat.ge
（19）格农业部食品安全、兽医和植物保护局，www.fvp.ge
（20）格鲁吉亚国家知识产权中心，www.sakpatenti.org.ge
（21）格鲁吉亚驻中国大使馆，www.china.mfa.gov.ge

附录2 格鲁吉亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

（1）格鲁吉亚中资企业商会
会长：　倪修泉 00995-577 668 899
秘书长：于　桦 00995-599 566 683
（2）中铁二十三局格鲁吉亚分公司
总经理：倪修泉 00995-577 668 899
书　记：解文惠 00995-577 678 888
（3）中国水电集团十六局环黑海区域部
总经理：许曹津 00995-595 966 366
（4）四川电力进出口公司格鲁吉亚东部电力公司
总经理：李　睿 00995-591 247 928
（5）新疆华凌集团第比利斯国际经济特区
书　记：王生新 00995-591 601 286
总经理：李和平 00995-595 511 668
（6）中核二三建设公司格鲁吉亚分公司
总经理：徐建魁 00995-599 804 836
（7）中铁五局驻格鲁吉亚办事处
副主任：左　坚 00995-591 116 085
（8）华为技术公司驻格鲁吉亚办事处
总经理：杜刘蓉 00995-599 902 008
（9）中兴通讯公司驻格鲁吉亚办事处
总经理：沈吉祥 00995-599 589 362
（10）国家开发银行驻格鲁吉亚、亚美尼亚工作组
组　长：王　刚 00995-599 012 255
组　员：黄生海 00995-599 012 299
（11）南航新疆分公司第比利斯办事处
总经理：段　飞 00995-599 999 301
（12）浙江同乡会
会　长：蓝海彬 00995-599 626 528

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《格鲁吉亚》，对中国企业尤其是中小企业到格鲁吉亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到格鲁吉亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进格鲁吉亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻格鲁吉亚大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为刘波（参赞）、佘佳保（随员）。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、格鲁吉亚国家统计局、投资促进局和格鲁吉亚国家银行等机构的公开信息，在格鲁吉亚开展投资合作业务的中铁23局、四川电力进出口公司、华凌集团、中兴公司驻格鲁吉亚办事处等部分中国企业为本书提供了协助，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月